

坚持人民至上谋划和推进改革的方法体系论析

林学启

摘要:党的二十届三中全会把“坚持以人民为中心”作为进一步全面深化改革的重大原则之一,这充分体现了中国共产党一直“坚持人民至上”的价值理念。坚持人民至上谋划和推进改革,既彰显了马克思主义的人民性这一本质属性,又是指引中国人民勇毅前行的思想武器。长期以来,中国共产党以高度的理论自觉对马克思主义人的解放思想作出了创造性发展,对人民至上价值理念作出了系统性阐释,更以高度的行动自觉探索出了坚持人民至上谋划和推进改革的完整方法体系,即在坚持人民至上谋划和推进改革的过程中,始终以正确理论指引为行动先导,以战略策略为动力引擎,以制度建构为有力保障,以工作机制为重要抓手,以典型示范为有效路径,以打铁硬身为关键所在。在新时代新征程上,只有用好坚持人民至上谋划和推进改革的方法体系,站稳进一步全面深化改革的人民立场,才能确保改革始终得到人民群众的衷心拥护,凝聚起推进中国式现代化的磅礴力量。

关键词:马克思主义;中国共产党;人民至上;进一步全面深化改革;中国式现代化

DOI: 10.19836/j.cnki.37-1100/c.2024.06.002

“为什么人”的问题是检验一个政党、政权性质的试金石,是其思想理论、价值立场的集中体现。“人民至上”用简明的语言从世界观和方法论的哲学层面,阐释了“我是谁、为了谁、依靠谁”这一执政的重要理论与实践问题。党的二十大报告将“必须坚持人民至上”作为“六个必须坚持”^①的第一条内容,彰显了中国共产党的价值取向和立场原则。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央把坚持人民至上贯穿于治国理政的全过程各方面,全面推进强国建设、民族复兴伟业。党的二十届三中全会把“坚持以人民为中心”作为进一步全面深化改革的重大原则之一,强调“尊重人民主体地位和首创精神,人民有所呼、改革有所应,做到改革为了人民、改革依靠人民、改革成果由人民共享”^②。学界围绕“坚持人民至上”的科学内涵、核心要义和价值意蕴等方面展开了深入探讨,指出“人民至上”是对马克思主义唯物史观^③、中国共产党群众路线^④的继承与发展,是对我们党百余年奋斗历程和实践经验的深入总结^⑤,它深刻揭示了党和国家事业发展的力量源泉和根本动力^⑥,是党领导人民以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的基本遵循^⑦。新时代新征程,深刻、全面把握坚持人民至上谋划和推进改革的方法体系,对于站稳进一步全面深化改革的人民立场、确保改革始终得到人民群众的衷心拥护和支持具有重要意义。坚持人民至上谋划和推进改革的方法体系,包括以

作者简介:林学启,中共山东省委党校(山东行政学院)当代中国马克思主义研究基地教授,法学博士(济南 250103; linxueqi@shandong.cn)。

- ① 习近平:《高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告》,《求是》2022年第21期。
- ② 《中共中央关于进一步全面深化改革 推进中国式现代化的决定》,《人民日报》2024年7月22日,第1版。
- ③ 燕连福、王丽莎:《论“人民至上”的丰富内涵、理论贡献与实践路径》,《理论探索》2022年第6期。
- ④ 韩延明:《人民至上:习近平新时代中国特色社会主义思想的精髓》,《党建》2022年第7期。
- ⑤ 邓磊、周霞:《“坚持人民至上”的时代内涵与新时代践行的关键》,《社会主义研究》2022年第4期。
- ⑥ 奚洁人:《论坚持人民至上的历史观价值观和方法论》,《毛泽东邓小平理论研究》2023年第9期。
- ⑦ 侯衍社、苏红豆:《习近平人民至上观的演进逻辑与深刻意蕴》,《理论视野》2023年第9期。

下六个方面的内容。

一、科学的理论指引是坚持人民至上谋划和推进改革的行动先导

坚持人民至上谋划和推进改革必须遵循科学理论的指引。党的二十大报告指出,“党的理论是来自人民、为了人民、造福人民的理论”,“我们要站稳人民立场、把握人民愿望、尊重人民创造、集中人民智慧”^①。在党的二十届三中全会上,习近平总书记强调,“坚持人民至上,从人民整体利益、根本利益、长远利益出发谋划和推进改革”是会议决定稿起草的重点之一^②。坚持人民至上,是党在团结带领人民探索中国式现代化的百余年历程中形成的宝贵经验,它根源于马克思主义经典作家的人民主体思想,传承了中国化时代化马克思主义的人民观,彰显了习近平新时代中国特色社会主义思想的人民性特质。

人民性是马克思主义最鲜明的品格,构成了其实现人的真正解放目标理想的政治基础。马克思主义经典作家从社会存在与社会意识的辩证关系入手,揭示了人类社会发展的规律,创立了作为“两个伟大的理论发现”之一的唯物史观,在人类历史上第一次站在人民立场上探求人类自由解放的新道路。马克思、恩格斯强调,“现实的人”必须基于其本质需求在一定的社会关系和物质条件下从事实践活动,从而确立了关注人民内生需要和根本利益的实现这一人民主体思想的价值原点。在此基础上,马克思、恩格斯指出,在特定历史条件下从事物质资料生产实践的人民群众,是推动社会历史的主体力量。人民群众是历史的创造者的观点成为人民主体思想的基本观点,它从根本上区别于宣扬少数英雄人物创造历史的唯心史观。作为人民的理论,马克思主义“第一次创立了人民实现自身解放的思想体系”^③。基于对“现实的人”的关切,马克思主义人民主体思想以“人的自由而全面发展”为价值旨归,指出“任何解放都是使人的世界即各种关系回归于人自身”^④，“人的解放”必须在“联合体”中才能实现,“每个人的自由发展是一切人的自由发展的条件”^⑤,无产阶级革命运动是“为绝大多数人谋利益的独立的运动”^⑥,而“共产党人始终代表整个运动的利益”^⑦,从而明确了共产党人“为绝大多数人谋利益”的根本宗旨。

作为马克思主义政党,中国共产党的党性和人民性从来都是统一的。纵观党的百余年奋斗历程,马克思主义人民主体思想贯穿于革命、建设和改革的各个历史时期,党的奋斗史同时也是马克思主义人民主体思想中国化时代化的探索史,在此过程中形成并发展了中国化时代化马克思主义的人民观。在新民主主义革命时期,我们党坚持人民主体思想集中表现为团结带领人民推翻三座大山、争取民族独立和人民解放。毛泽东科学总结中国革命的基本规律,得出了人民群众是力量源泉和胜利之本的基本结论,作出了“人民,只有人民,才是创造世界历史的动力”^⑧的重大论断,形成了党的群众路线理论,并在党的七大上将“全心全意为人民服务”确立为党的根本宗旨并写入党章。在社会主义革命和建设时期,我们党坚持人民主体思想集中表现为确立社会主义根本制度,确保真正实现人民当家作主。在改革开放和社会主义现代化建设新时期,邓小平提出了“三个有利于”标准,强调尊重人民群众

① 习近平:《高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告》,《求是》2022年第21期。

② 习近平:《关于〈中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定〉的说明》,《人民日报》2024年7月22日,第1版。

③ 习近平:《在纪念马克思诞辰200周年大会上的讲话》,《求是》2018年第10期。

④ 《马克思恩格斯文集》第1卷,北京:人民出版社,2009年,第46页。

⑤ 《马克思恩格斯文集》第2卷,北京:人民出版社,2009年,第53页。

⑥ 《马克思恩格斯文集》第2卷,第42页。

⑦ 《马克思恩格斯文集》第2卷,第44页。

⑧ 《毛泽东选集》第3卷,北京:人民出版社,1991年,第1031页。

的主体地位和首创精神。江泽民提出了“三个代表”重要思想,阐明了党性与人民性的高度统一,发展了中国化时代化马克思主义的人民观。胡锦涛提出了科学发展观,进一步深化了对人民主体思想的认识。党的十八大以来,面对社会主要矛盾的变化,习近平总书记立足于人民日益增长的美好生活需要,坚持人民至上谋划和推进改革,作出“江山就是人民,人民就是江山”^①的重要论断,强调“我们要坚守人民至上理念,突出现代化方向的人民性”^②,开辟了马克思主义中国化时代化新境界。

二、正确的战略策略是坚持人民至上谋划和推进改革的动力引擎

战略策略是政党实现历史任务和既定目标的行动准则,是决定各项事业能否成功的关键因素。习近平总书记强调:“进一步全面深化改革,要紧扣推进中国式现代化这个主题,突出改革重点,把牢价值取向,讲求方式方法,为完成中心任务、实现战略目标增添动力。”^③党的战略策略是党领导人民并代表人民、整合人民利益的结果,从一定程度上看,党的战略策略是否正确实施,直接关系到党能否在谋划和推进改革中将坚持人民至上理念落到实处。

马克思、恩格斯高度重视战略策略问题,强调“一个行动纲领,如果不同人们的实际需要相结合,即使它在理论上是基本正确的,那也毫无用处”^④。在领导俄国革命斗争的过程中,列宁指出:“把自己的观点和策略的基本原则连贯地完整地阐述出来,这是马克思主义的好习惯。”^⑤他还突出强调,马克思主义政党制定战略策略必须“考虑到该社会发展的客观阶段,考虑到该社会和其他社会之间的相互关系”^⑥。中国共产党人在百余年的实践探索中,形成了中国特色的战略策略思想。毛泽东作出了“政策和策略是党的生命”^⑦的重大政治论断,将战略策略的有效实施作为做好一切工作的保证和动力。在党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革 推进中国式现代化的决定》中,“战略”一词出现36次,“人民”一词出现46次^⑧。作为无产阶级先进政党,我们党始终坚持从战略高度思考和把握坚持人民至上谋划和推进改革的时代课题,善于从战略维度去认识和把握马克思主义政党的人民性,“坚持立党为公、执政为民,把人民对美好生活的向往作为始终不渝的奋斗目标”^⑨。

战略策略制定要坚持人民性与目的性相统一,解决好改革“要不要”的问题。思想上的清醒和坚定是行动上清醒和坚定的前提。坚持人民至上始终是我们党的执政理念和价值追求。当前,有些党员干部出现了形式主义、官僚主义等不良倾向,根源就在于思想深处没有树牢人民至上的观念,没有解决好世界观、人生观、价值观这个“总开关”问题,没有树立把造福人民作为最根本职责的正确政绩观,人民群众这根弦绷得不够紧,心里没有始终装着人民利益,想问题、作决策、办事情自然不能“把人民放在心中最高的位置”^⑩。有的领导干部对于形式主义、官僚主义的危害知之而不为。针对形式主义和官僚主义的严重危害,习近平总书记强调:“要把造福人民作为最重要的政绩,坚决反对和克服形

① 《习近平谈治国理政》第4卷,北京:外文出版社,2022年,第63页。

② 习近平:《携手同行现代化之路——在中国共产党与世界政党高层对话会上的主旨讲话》,北京:人民出版社,2023年,第2页。

③ 《习近平主持召开企业和专家座谈会强调 紧扣推进中国式现代化主题 进一步全面深化改革》,《人民日报》2024年5月24日,第1版。

④ 《马克思恩格斯全集》第38卷,北京:人民出版社,1972年,第74页。

⑤ 《列宁全集》第27卷,北京:人民出版社,1958年,第299页。

⑥ 《列宁全集》第26卷,北京:人民出版社,1990年,第78页。

⑦ 《毛泽东选集》第4卷,北京:人民出版社,1991年,第1298页。

⑧ 《中共中央关于进一步全面深化改革 推进中国式现代化的决定》,《人民日报》2024年7月22日,第1版。

⑨ 《习近平谈治国理政》第4卷,第60页。

⑩ 习近平:《在第十三届全国人民代表大会第一次会议上的讲话》,《求是》2020年第10期。

式主义、官僚主义。”^①事实证明,只有不断加强坚持人民至上的马克思主义世界观、价值观的思想教育,才能促使各级领导干部深刻把握党的人民立场的根本要求,永葆共产党人的政治本色和革命精神,才能知道自己是谁,清楚自己该做什么、不该做什么,能做什么、不能做什么,才能在进一步全面深化改革中切实担负起党和人民赋予的政治责任。

战略策略制定要坚持人民性与价值性相统一,解决好改革“好不好”的问题。坚持人民至上既是我们党的崇高价值追求,也是衡量我们党的各项工作成效的根本标准,是共产党人价值观的根本体现,集中反映了共产党人的特质,高度凝结了共产党人的信念、准则和品格,是每个共产党人必须遵循的行为操守。早在新民主主义革命时期,毛泽东就把人民视为“眼睛”“土地”“水”,把人民满意度作为衡量一切工作的标准。新中国成立后,特别是在改革开放实践中,我们党从是否有利于推动生产力发展的角度提出了坚持人民至上的标准。当下,中国特色社会主义进入新时代,我们想问题、办事情是不是体现了人民意愿,发展成果是否由人民群众共享,要看人民群众的获得感、幸福感、安全感是否得到真正提高,要靠人民群众来评判。对此,习近平总书记强调指出,要“把为人民谋幸福作为检验改革成效的标准”^②。新时代坚持人民至上谋划和推进改革,必须始终牢记人民群众是社会历史发展的主体,也是社会发展成效的最高裁判者和共产党执政绩效的阅卷人。

战略策略制定要坚持人民性与时代性相统一,解决好改革“实不实”的问题。民为邦本,本固邦宁。全心全意为人民服务,是我们党一切行动的根本出发点和落脚点。习近平总书记多次用“半床被子”的故事揭示共产党人践行人民至上的具体实践,指出“共产党就是自己有一条被子,也要剪下半条给老百姓的人”^③。党的二十届三中全会强调,以“促进社会公平正义、增进人民福祉”作为进一步全面深化改革的出发点和落脚点^④。这就要求始终坚持以人民为中心,着力破解人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题,维护社会公平正义,努力实现全体人民共同富裕的奋斗目标,建立健全能够兜住民生底线的社会保障体系,使改革成果更多更公平地惠及全体人民。

三、完善的制度建构是坚持人民至上谋划和推进改革的有力保障

坚持人民至上,维护和发展最广大人民的根本利益,必须坚持和完善中国特色社会主义民主政治制度。只有在制度建构上保障和支持人民主体地位,谋划和推进改革过程中人民至上理念的落实才能具有坚实的政治基础。党的二十届三中全会突出制度建设这条主线,强调“把人民当家作主具体、现实体现到国家政治生活和社会生活各方面”^⑤。

回溯党的历史,我们党之所以能够始终坚持人民至上,原因之一就在于高度重视制度建设在坚持人民至上中的突出作用,将马克思主义民主政治理论同中国具体实际相结合,同中华优秀传统文化相结合,探索发展人民当家作主的社会主义民主政治制度,为坚持人民至上提供了整体性规范与系统性保障。早在延安时期,毛泽东就以深邃的历史眼光提出了让人民监督政府这个跳出“历史周期率”的第一个答案。新中国的成立,实现了我国从几千年封建专制统治向人民当家作主的历史性飞跃,我们党构建起了以根本政治制度、基本政治制度与重要政治制度为主要内容的人民当家作主制度体系。党的十八大以来,习近平总书记深刻提出了“发展全过程人民民主是中国式现代化的本质要求”^⑥的

① 《习近平春节前夕赴贵州看望慰问各族干部群众 向全国各族人民致以美好的新春祝福 祝各族人民幸福吉祥祝伟大祖国繁荣富强》,《人民日报》2021年2月6日,第1版。

② 《习近平在广东考察时强调 高举新时代改革开放旗帜 把改革开放不断推向深入》,《人民日报》2018年10月26日,第1版。

③ 《习近平谈治国理政》第2卷,北京:外文出版社,2017年,第52页。

④ 《中共中央关于进一步全面深化改革 推进中国式现代化的决定》,《人民日报》2024年7月22日,第1版。

⑤ 《中共中央关于进一步全面深化改革 推进中国式现代化的决定》,《人民日报》2024年7月22日,第1版。

⑥ 《中共中央关于进一步全面深化改革 推进中国式现代化的决定》,《人民日报》2024年7月22日,第1版。

重要论断。全过程人民民主的制度理念,是马克思主义民主政治理论中国化时代化的重要成果,创造了人类政治文明新形态,为完善中国特色社会主义民主政治制度提供了根本遵循。

坚持人民至上谋划和推进改革,必须健全人民当家作主制度体系,发挥人民共建共治共享的主体作用,保证人民对国家事务、社会事务的完整有序参与,维护人民的根本利益,推进全过程人民民主的完善发展及其显著优势的充分发挥。党的二十届三中全会强调,“聚焦发展全过程人民民主,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一”^①。把实践探索中形成的成熟经验和做法,经过法定程序上升为相应制度,这既是党的优良传统,也是党领导人民不断巩固和开创中国特色社会主义伟大事业的实践要求。我们要将科学性和实效性作为制度建设的首要标准,坚持和巩固已经建立起来的并被实践检验证实能够有效体现人民意志、保障人民权利的根本制度、基本制度和重要制度。在此基础上,适应新时代要求,积极吸收借鉴古今中外制度文明中的有益成果,不断加强制度创新,完善制度供给,确保各项制度能够始终服务于满足人民日益增长的美好生活需要。

从根本制度层面看,作为保障全过程人民民主的重要制度载体,人民代表大会制度是适应和体现人民民主专政、保障人民当家作主的根本制度安排。人民代表大会制度深深扎根于人民之中,代表全国各族人民的根本利益,全体人民通过民主方式选出最符合自身意志的人大代表参加会议,直接或间接行使当家作主的权利,具有最广泛的民主性和代表性,深刻体现了社会主义民主的本质,即人民是民主的主体,从而超越了西方民主的片面性和虚伪性。在制度运行上,人大代表从人民中来、到人民中去,人民代表大会制度以密切联系群众、及时反映人民意愿为基础,不断创新和搭建代表线上线下履职平台,使国家权力机关与代表之间、代表与代表之间、代表与群众之间保持及时、密切联系,推动人民群众依法依规有序参与民主活动。人大代表由人民民主选举产生,肩负人民赋予的责任,代表人民行使权力,使人民的意志利益贯穿于权力运行的全过程。人民代表大会及其常务委员会依法讨论和决定相应职权范围内的重大事项,旨在最大程度保障人民利益、实现人民诉求。

从基本原则层面看,作为我国民主政治发展的制度化形式和重要组成部分,民主集中制实现了“民主”与“集中”的高度统一,体现了全过程人民民主的内在要求。我们党将民主集中制科学纳入保障人民当家作主这一系统工程,既充分发挥“集中”的制度优势,将不同主体的智慧与力量汇聚成保障人民当家作主的合力;又注重发挥“民主”的制度优势,将民主理念贯穿于国家机构运行、国家权力配置的各环节,并将党内民主的组织和活动形式不断拓展至人民民主,系统化、统筹化平衡民主与集中在国家治理中的功能,使二者在良性互动中不断保障人民当家作主,进而保障人民至上贯穿于国家治理的各方面各环节。

从制度体系层面看,选举民主和协商民主的有机结合是全过程人民民主的显著特色和突出优势。党的二十届三中全会强调,“完善协商民主体系,丰富协商方式”^②。在中国特色社会主义民主政治制度下,两种民主形式贯穿于选举、协商、决策、管理、监督各个环节。人民不但可以通过人民代表大会制度行使选举民主,还可以通过协商民主制度实现持续参与日常政治生活的权利,克服了西式民主的弊端。政治协商民主制度体系以推动中国共产党与各民主党派、各民主党派之间、党群之间的良性互动为目标,包含了政党协商、政协协商等主要形式,覆盖国家政治和社会生活等不同层面和领域,与我国其他层面的民主制度通过共同的价值支点呈现出共通性和互嵌性,不仅构成了保障人民当家作主的重要制度平台,同时也形成了我国独特的民主形式。以我国新型政党制度为例,作为我国政治协商民主制度体系的重要组成部分,我国新型政党制度以完备的制度体系和运行机制有效保障了政党关系与社会多元化趋势之间的内在适应性。与此同时,我国新型政党制度所蕴含和反映的党际民主,其根本指向是人民当家作主、坚持人民至上的核心价值目标。

① 《中共中央关于进一步全面深化改革 推进中国式现代化的决定》,《人民日报》2024年7月22日,第1版。

② 《中共中央关于进一步全面深化改革 推进中国式现代化的决定》,《人民日报》2024年7月22日,第1版。

四、科学的工作机制是坚持人民至上谋划和推进改革的重要抓手

坚持人民至上谋划和推进改革,科学的工作机制至关重要。我们党在团结带领人民开展革命、建设和改革的历史进程中,积累了丰富的科学的工作方式方法,其中最为基本的经验就是走群众路线。党的二十届三中全会强调:“走好新时代党的群众路线,把社会期盼、群众智慧、专家意见、基层经验充分吸收到改革设计中来。”^①回顾党的历史,新民主主义革命时期党领导的根据地之所以不断巩固发展,很大程度上得益于各级党组织不断根据形势变化,及时采取以人民为中心的工作措施,争取最广大人民群众拥护和支持。毛泽东创造性地提出了具有中国气派、中国风格的党的群众路线理论,科学地阐释了群众路线的基本内涵、根本立场和价值旨归。作为领导方法和工作方法,群众路线主要通过“从群众中来,到群众中去”实现领导和群众相结合的过程,它一方面使群众的意见真正及时反映上来,化为党领导人民的意见;另一方面使党的领导意见接受群众的检验,为群众所接受。

进入新时代,我国经济社会发展的复杂性、多变性全面上升,遇到的两难问题、多难问题明显增多。坚持人民至上谋划和推进改革,必须创新工作机制,走好新时代党的群众路线,以科学的工作机制增强服务人民工作的时代性、针对性、有效性。运用科学的思想方法观察思考问题,以科学的工作机制分析解决问题,是习近平新时代中国特色社会主义思想的显著特征。习近平总书记站在全局和战略高度,以“统筹”“协同”“一分为二”等科学的方式方法想问题、办事情,以健全完善的科学工作机制化解困局、应对挑战,为坚持人民至上谋划和推进改革提供了科学的方法论指导。作为执政党、执政者,只有自觉学习掌握唯物辩证法,才能做到准确识变、科学应变、主动求变。创新构建适应新时代要求的科学工作机制,走好新时代党的群众路线,要从不同维度展开。

第一,创新深入人民群众工作机制。党的二十届三中全会强调,“健全吸纳民意、汇集民智工作机制”^②。要走好新时代党的群众路线,必须认真总结党的十八大以来开展党内集中教育的成功做法,围绕以人民为中心、人民至上,不忘初心、牢记使命,使各级党组织、每一位共产党员不忘本、不忘根,从推动“官言官语”向“民言民语”转变开始,从深入人民群众接地气开始,从尊重和维护人民群众的每一项利益开始,从解决群众反映强烈的问题开始,扩大党员与人民群众的沟通渠道、联络方式、接触范围,增强解决问题的实际效果。在新时代,我们党在依靠科学制度深入开展群众工作过程中取得了一系列进展,有的地方建立“大群众工作格局”,在群众工作中根据实际需要,成立专项工作小组,明确各自职责任务,形成整合资源、解决阶段性突出问题的工作合力;有些地方探索建立党员联系群众责任制度、领导干部联系点制度、千人下基层制度、“第一书记”制度、信访接待制度、扶贫工作队制度等,将党的路线方针政策有效贯彻落实到人民之中;等等。我们要对这些实践中形成的有益探索和宝贵经验及时进行总结和推广。

第二,创新组织动员人民群众工作机制。善于宣传、组织、动员人民群众是党的政治优势。党的二十届三中全会强调,“坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度”^③。建立健全组织动员人民群众工作机制,要通过建立健全社会思想政治教育制度,广泛开展社会思想政治教育,及时向人民群众传达贯彻党的路线方针政策和国家法律法规,解疑释惑,凝聚民心民力。要通过党群关系建设,把人民群众对美好生活的追求与社会的公益精神以及党的信仰关联起来,积极创造条件激发人民群众的主人翁意识。在互联网时代,信息来源渠道增多,人民群众甄别信息的素质和能力也越来越高,因此,我们尤其要注意防范假大空言论、形式主义的作风、官僚主义的习气对于党群关系的不利影响。

① 《中共中央关于进一步全面深化改革 推进中国式现代化的决定》,《人民日报》2024年7月22日,第1版。

② 《中共中央关于进一步全面深化改革 推进中国式现代化的决定》,《人民日报》2024年7月22日,第1版。

③ 《中共中央关于进一步全面深化改革 推进中国式现代化的决定》,《人民日报》2024年7月22日,第1版。

第三,创新服务人民群众工作机制。应以更好、更高效服务人民群众为着力点,通过建立行之有效的制度机制,认真落实党的各项惠民政策,扩大党员干部的社会影响力,使党员服务群众形成“灯塔”效应。要加强对重点地区、重点领域、重点问题的跟踪督查和反馈,将人民至上的理念贯彻到为人民办实事、做好事、解难事的具体工作之中。党的二十届三中全会聚焦提高人民生活品质,强调“加强普惠性、基础性、兜底性民生建设,解决好人民最关心最直接最现实的利益问题”^①。这就需要以满足人民群众对美好生活的向往为标准,以政策先行确保谋划和推进改革中坚持人民至上理念的落实,重视经济社会全面发展,对生态环保、安全生产、健康水平、就业教育等关系人民福祉的领域作出全面科学的决策和评价,保障改革的政策措施不仅实施效果有利于人民,还要为人民所接受、所认可。

五、先进的典型示范是坚持人民至上谋划和推进改革的有效路径

发挥先进典型的示范作用,激励先进、鼓励创造、激发蕴藏在人民群众中的创造伟力,是坚持人民至上谋划和推进改革的有效路径。先进典型人物是党领导人民践行初心、担当使命的榜样,是时代价值的标杆。根据马克思主义唯物史观,杰出人物的创造性活动,对于社会进步具有重要的推动作用。回顾党的历史,先进典型如一面面旗帜,传承弘扬了伟大的民族精神和时代精神,为强国建设、民族复兴伟业贡献了强大的精神力量。发挥先进典型的示范引领作用,以先进典型为标杆,是我们党的优良传统和成功经验,也是新时代坚持人民至上的世界观和方法论在贯彻党的群众路线中的鲜明体现,对于党团结带领全国各族人民坚定中国特色社会主义共同理想具有重要意义。

党的十八大以来,我们党立足高标准、严要求,多措并举积极选树符合时代要求和人民期许的先进典型,确保先进典型的先进性与权威性。习近平总书记曾多次指示批示全党向先进典型学习,并强调指出:“崇尚英雄才会产生英雄,争做英雄才能英雄辈出。”^②先进典型示范是新时代坚持人民至上谋划和推进改革的重要载体。从中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局来看,我们要善于培育、树立典型,充分发挥先进典型教育人、鼓舞人、引领人的思想政治教育功能,将先进典型的力量融入以进一步全面深化改革推进中国式现代化的伟大事业之中。

一方面,要坚持以社会主义核心价值观引领先进典型示范文化建设。价值引领方向,社会主义核心价值观根在实践。发挥先进典型的示范作用,要善于选树符合社会主义核心价值观要求的先进典型,积极传播符合社会主义核心价值观要求的先进典型话语,扎实践行符合社会主义核心价值观要求的先进典型精神品格,既要确保选树的先进典型符合社会主流价值方向,又要注重选树的先进典型形象具有群众性。要凸显先进典型真实的人性化内容,把先进典型各个方面的闪光点汇聚起来,培养人民群众崇尚先进典型的真挚情感,推动全社会形成崇尚先进、争做榜样的良好氛围。

另一方面,要注重构建系统科学的先进典型教育体系。教育是传递文明的科学方式之一。发挥先进典型的示范作用,要不断优化先进典型教育的路径。应当注重先进典型教育资源的整合,大力加强人力、财力、信息资源建设。要善于从党校、高校及其他教学科研机构中选拔专业能力强、综合素质过硬的教师担任先进典型教育的师资力量。加强先进典型素材库建设,既要不断创新和完善已有的先进典型素材库,又要注重利用数字技术赋能先进典型素材库,发挥数字技术交互性的功能,充分调动学习先进典型的主动性。持续优化先进典型教育的教育内容,既要善于把握先进典型的先进事迹,又要深入挖掘先进典型的精神品质。要坚持马克思主义英雄观,在全社会大力弘扬积极向上文化和英雄模范文化,系统运用多种渠道宣扬英雄文化,进而营造先进典型教育的良好环境。要依托新时代文明实践中心、道德讲堂等阵地,广泛开展形式多样的先进典型宣传教育活动,通过榜样的力量,展现

① 《中共中央关于进一步全面深化改革 推进中国式现代化的决定》,《人民日报》2024年7月22日,第1版。

② 《习近平总书记在出席庆祝中华人民共和国成立70周年系列活动时的讲话》,北京:人民出版社,2019年,第2页。

党的使命担当,使人民对党的人民至上理念有清晰直观的认识,更加相信党、依靠党、感恩党。要把宣传教育与示范引导有机结合起来,鼓励鞭策党员领导干部对标对表,以身作则、从严要求自己,牢固树立全心全意为人民服务的宗旨意识,发挥先锋模范作用,用人格和道德的力量把人民团结在党组织周围。

六、坚定的打铁硬身是坚持人民至上谋划和推进改革的关键所在

打铁必须自身硬。坚持人民至上谋划和推进改革,关键要抓好党的自身建设。我们党的性质宗旨决定了党性和人民性的高度统一。党的二十届三中全会明确指出,“党的领导是进一步全面深化改革、推进中国式现代化的根本保证”,并明确要求“提高党对进一步全面深化改革、推进中国式现代化的领导水平”^①。“打铁必须自身硬”是新时代党坚持人民至上谋划和推进改革对自身建设提出的新标准、新要求。党的二十届三中全会强调指出,要“以调动全党抓改革、促发展的积极性、主动性、创造性为着力点,完善党的建设制度机制”^②。这深刻揭示了管党治党、加强党的自身建设对于坚持人民至上谋划和推进改革的重要意义。

第一,科学把握管党治党的内在规律。科学把握和运用客观规律是马克思主义方法论的一项基本要求。通过全面从严治党来坚持人民至上,一个重要的前提就是要善于认识和把握管党治党的内在规律。首先,要善于认识和把握管党治党的适应性规律。从马克思主义政党政治学的角度来看,适应性主要是指主体与客观环境保持协调。也就是说,任何一个作为政治组织的政党,自诞生以来,都会随着内外部环境、目标任务、历史方位的变化而不断地调整、适应。我们党作为一个有机统一的政治组织和政治主体,无论是自身的存在和发展,还是自我净化的实现和提升,都离不开对外部条件的适应与协调。因此,党要管党、全面从严治党,既要积极应对外部环境变化所带来的各项挑战,又要科学利用外部环境变化所带来的一系列机遇,“保持以党的自我革命引领社会革命的高度自觉,坚持用改革精神和严的标准管党治党”^③。其次,要善于认识和把握管党治党的能动性规律。能动性是指行为主体按照自己的目标和意愿行事的动机和能力。对于我们党而言,坚持全面从严治党,就是要始终坚定马克思主义信仰,坚定中国特色社会主义和共产主义信念,坚定对党和人民的无限忠诚,毫不动摇地践行全心全意为人民服务的宗旨,针对党的自身建设存在的问题,主动刀刃向内,敢于刮骨疗毒,勇于壮士断腕,善于兴利除弊,不断建章立制,“完善党的自我革命制度规范体系,不断推进党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高”^④,体现出管党治党的自主性和能动性。最后,要善于认识和把握管党治党的协同性规律。党的建设是一个管党治党的系统工程,涉及不同层面、不同要素、不同内容,只有当这些内在的层面、要素和内容达到有机统一、相互协同的状态时,才能真正实现管党治党的目标。因此,党要管党、全面从严治党,就是要“深化党的建设制度改革,健全全面从严治党体系”^⑤,坚持推进党员、党的干部、党组织协同共进,推进党的建设各项工作协同共建,进而保证管党治党的协同运转。

第二,不断加强管党治党的主体性建设。无论是党要管党,还是全面从严治党,都聚焦一个共同的主体,即我们党自身。因此,党要管党、全面从严治党,最根本的就是要加强和改进党的自身建设。一方面,要牢牢抓住党的领导干部队伍建设。党的领导干部是权力行使的主体,管好干部、从严治吏

① 《中共中央关于进一步全面深化改革 推进中国式现代化的决定》,《人民日报》2024年7月22日,第1版。

② 《中共中央关于进一步全面深化改革 推进中国式现代化的决定》,《人民日报》2024年7月22日,第1版。

③ 《中共中央关于进一步全面深化改革 推进中国式现代化的决定》,《人民日报》2024年7月22日,第1版。

④ 《中共中央关于进一步全面深化改革 推进中国式现代化的决定》,《人民日报》2024年7月22日,第1版。

⑤ 《中共中央关于进一步全面深化改革 推进中国式现代化的决定》,《人民日报》2024年7月22日,第1版。

是管党治党的关键所在。因此,加强管党治党的主体性建设,首先要牢牢抓紧、抓好领导干部这一“关键少数”,着眼于建设和打造一支政治觉悟高、综合素质强的干部队伍。凡是党章党规要求做到的,要求党的干部必须首先做到;凡是党章党规所禁止的,要求党的干部必须带头不做;强调职位越高的干部越要讲原则、受监督、守纪律,越要正确用权、干净用权。另一方面,要把加强和改进党员队伍建设作为管党治党的重点工作。具体而言,就是要立足于新时代党员队伍建设新要求,坚持管党治党责任要严、规章制度制定要严、党员日常教育管理要严;就是要坚持严肃党内政治生活、及时稳妥地处理不合格党员、科学搭建党员发挥作用的平台;就是要不断加强广大党员的理论武装,严格落实党员报告、检查、通报等规章制度,推动党员队伍建设工作健康运行。

第三,紧紧抓住管党治党的关键节点。管党治党既是一个包含了不同层面、不同要素、不同内容的系统工程,也是一个不断发展推进的演进过程。一方面,要强化权力监督。必须把对权力的监督作为管党治党的关键,确保权力被运用到正处和实处。具体而言,既要进一步积极构建决策科学、执行坚决、监督有力的权力运行体系,又要科学配置党政部门及内设机构的权力和职能;既要积极改进对党的领导干部行使权力的制约机制,又要积极创新和改革党的纪律检查体制,在党内营造尊廉尚廉的良好氛围。另一方面,要抓好权利保障。管党治党,既是强化权力监督,规范权力使用,推动权力运行规范化、科学化的过程,也是推动权利实现的过程。如果没有相应的权利做保障,规范权力的运行也会沦为形式。因此,既要通过规范党员权利保障体系,健全党内民主制度,也要通过健全和完善党内民主决策制度,保障党员的参与权;既要通过建立和完善党内民主监督制度,切实保障党员的监督权,也要通过建立和完善党内侵权责任追究制度,确保党员权利得到有力保障。

七、结语

坚持人民至上谋划和推进改革,是中国共产党在新的“赶考”征程中继续取得优异成绩的关键所在。坚持人民至上既是价值观,也是方法论。长期以来,中国共产党以高度的理论自觉对马克思主义人的解放理论作出了创造性发展,对人民至上价值理念作出了系统性阐释,更以高度的行动自觉探索出坚持人民至上谋划和推进改革的有效方法,形成了以理论先导、战略推动、制度建设、机制健全、典型示范、打铁硬身等为主要内容的完整方法体系。其中,科学的理论和正确的战略策略是中国共产党坚持人民至上谋划和推进改革的方法论基础,建构完善的制度、建立科学的工作机制、树立典型等是中国共产党坚持人民至上谋划和推进改革的具体方法,永不懈怠的打铁硬身则是中国共产党坚持人民至上谋划和推进改革的关键所在。

面向未来,只有用好坚持人民至上谋划和推进改革的方法体系,才能继续回答好中国之问、世界之问、人民之问和时代之问。首先,要继续夯实坚持人民至上谋划和推进改革的方法论基础。坚持以中国化时代化的马克思主义为理论指引,学懂、弄通马克思主义关于人民至上的思想理论,为制定正确的战略和策略、坚持人民至上奠定基础。其次,要继续用好并发展好坚持人民至上谋划和推进改革的具体方法。制度的建立、机制的健全绝非一日之功,树立典型也应久久为功。最后,打铁必须自身硬,要牢牢把握“党的建设”这个关键。中国共产党是坚持人民至上的主体,只有把党的建设得更加坚强有力,人民至上的价值观念才能真正落实、落细。为此,应继续健全全面从严治党体系,完善党的自我革命制度规范体系,确保党始终保持先进性、纯洁性和强大战斗力,从而将坚持人民至上落实到进一步全面深化改革、推进中国式现代化的各方面和全过程。

An Analysis of the Methodological System of Planning and Advancing Reform With a Focus on “Put the People First”

Lin Xueqi

(Contemporary Chinese Marxism Research Base, Party School of the Shandong Provincial
Committee of the CPC (Shandong Academy of Governance), Jinan 250103, P.R.China)

Abstract: The Third Plenary Session of the 20th Central Committee of the Communist Party of China (CPC) established “adhering to a people-centered approach” as a fundamental principle for further deepening reform comprehensively. This reaffirms the CPC’s longstanding value of “put the people first.” Since the 18th National Congress of the CPC, the Party Central Committee with Comrade Xi Jinping at its core has consistently adhered to “put the people first” in planning and advancing reforms, positioning “promoting social equity and justice and enhancing people’s well-being” as both the starting point and ultimate goal of deepening reform comprehensively and advancing Chinese modernization. “Put the people first” is a valuable experience developed by the CPC over more than a century of exploring Chinese modernization. Guided by Marxist theory and rooted in the mission of seeking happiness for the Chinese people and rejuvenation for the Chinese nation, this principle is grounded in the Marxist concept of the people as the main subject. It inherits the people-oriented view of Marxism adapted to the Chinese context and the needs of our times, exemplifying the people-centered features of Xi Jinping Thought on Socialism with Chinese Characteristics for a New Era. The CPC has creatively developed the Marxist concept of human liberation, systematically expounded on the principle of “put the people first”, and explored a comprehensive methodological system for planning and advancing reform adhering to this principle. This system consistently uses theoretical guidance as the foundation for action, strategic considerations as the driving force, institutional construction as a strong guarantee, working mechanisms as key tools, exemplary demonstrations as effective strategies, and self-improvement as a crucial element. On the new journey, only by effectively utilizing this methodological system and advancing reform with a focus on “put the people first”, and by firmly maintaining the people’s position in further deepening reform comprehensively can we ensure that reforms continue to receive wholehearted support from the people and mobilize the powerful force needed to advance Chinese modernization. To achieve this, we must first continue to solidify the methodological foundation for planning and advancing reforms with a focus on “put the people first”. This involves thoroughly understanding and mastering relevant Marxist theories concerned, which provides the basis for formulating correct strategies and ensuring the principle of “put the people first”. Second, we should refine and develop specific methods for implementing this approach. Establishing systems and improving mechanisms are long-term endeavors, and setting exemplary models requires sustained effort to ensure that the Party can further deepen reform comprehensively with a focus on “put the people first”. Finally, it is crucial to grasp the key of “Party building” by continuing to improve the system for exercising full and rigorous Party self-governance, enhancing the systems and regulations for the Party’s self-reform, and embedding the principle of “put the people first” throughout all aspects and stages of the Party’s leadership in further deepening reform comprehensively.

Keywords: Marxism; The Communist Party of China; Put the people first; Further deepening reform comprehensively; Chinese modernization

[责任编辑:李春明]