

共同现代化:推进共建“一带一路”高质量发展的核心逻辑

任保平

摘要:共同现代化是第三次工业革命背景下现代化发展的新道路,推进共建“一带一路”高质量发展是共同现代化的实践。共同现代化是推进共建“一带一路”高质量发展的理论逻辑,推进共建“一带一路”的高质量发展的思想理念、原则、内容与共同现代化的理念具有一致性。共同现代化是推进共建“一带一路”高质量发展的历史逻辑,中国提出的“一带一路”倡议所蕴含的共同现代化理念承担着打造世界经济发展新增长引擎和创造现代化新形态的任务,突破民族国家界限,推动沿线国家的共同现代化。共同现代化是推进共建“一带一路”高质量发展的实践逻辑,推动沿线各国实现经济政策协调,开展更大范围、更高水平、更深层次的合作,实现高质量发展,实现共同现代化。共同现代化是推进共建“一带一路”高质量发展的政策逻辑,针对“一带一路”沿线国家和地区的共同现代化,中国和沿线国家要以合作机制构建为核心,以发展经济为重点和突破口,制定相应的实施政策。

关键词:“一带一路”; 高质量发展; 共同现代化

DOI: 10.19836/j.cnki.37-1100/c.2022.04.007

“一带一路”倡议自2013年提出8年多来,得到国际社会高度关注和相关国家积极响应。2021年11月19日,习近平总书记在北京出席第三次“一带一路”建设座谈会的重要讲话,提出推动共建“一带一路”高质量发展不断取得新成效。党的十九届六中全会审议通过的《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》(以下简称《决议》)中,有这样一段重要表述:“我国坚持共商共建共享,推动共建‘一带一路’高质量发展,推进一大批关系沿线国家经济发展、民生改善的合作项目,建设和平之路、繁荣之路、开放之路、绿色之路、创新之路、文明之路,使共建‘一带一路’成为当今世界深受欢迎的国际公共产品和国际合作平台。”^①

这些论述留给我们一个问题:如何理解推进共建“一带一路”的高质量发展,如何推进共建“一带一路”的高质量发展?本文认为推进共建“一带一路”的高质量发展的核心命题是共同现代化。共同现代化是推进共建“一带一路”高质量发展的理论逻辑、历史逻辑、实践逻辑和政策逻辑。

一、共同现代化:推进共建“一带一路”高质量发展的理论逻辑

现代化是一个世界性范畴,这表明世界各国的现代化是相互联系的,任何一个国家的现代化都离不开同世界现代化的联系。现代化又是一个历史范畴,随着科技进步和工业化的发展不断演进,是人类社会文明发展程度的产物。从内涵上来看,现代化指的是从农业社会转型为工业社会和信息社会的过程。现代化包括广义现代化与狭义现代化。广义现代化通常是指自18世纪第一次科技革命所

基金项目:教育部人文社会科学重点研究基地重大项目“丝绸之路经济带背景下西部省区与城市的经济发展绩效评价研究”(19JJD790007)。

作者简介:任保平,西北大学中国西部经济发展研究院院长,西安财经大学副校长,教授,博士生导师(西安 710127; xdrbp@126.com)。

^① 《〈中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议〉辅导读本》,北京:人民出版社,2021年,第49页。

引发的通过现代工业、科技革命实现生产方式大变革、社会整体转型与文明发展进步的过程。从广义现代化出发,发达国家与发展中国家都有现代化的任务,只不过发达国家是维持现代化,而发展中国家是加速实现现代化。狭义现代化通常是指二战以后,发展中国家为了缩小与发达国家之间的差距而采取措施加速发展的过程,这种现代化主要是指发展中国家的追赶现代化。从发展经济学的意义上来讲现代化是以工业化为核心,以科学技术进步为动力,以结构转变为主线,在经济、社会和文化等各个领域发生深刻变化的过程,也就是从传统农业社会向现代工业社会和信息化社会大转型的过程。

在庆祝中国共产党成立100周年大会上习近平总书记的讲话和党的十九届六中全会《决议》中均提出经过百年努力,推动了中国式现代化的伟大创造,形成了“中国式现代化”。目前我们完成了全面建设小康的任务,进入现代化建设的新征程。中国式现代化的伟大创造体现在:中国式现代化创造了社会主义现代化,打破了只有遵循资本主义现代化模式才能实现现代化的论断。中国式现代化创造了发展中大国现代化道路,中国式现代化是人口规模和经济规模并居世界前列的现代化。中国式现代化创造了发展中国家的现代化,打破了只有发达国家才能实现现代化的思维,开辟了后发国家走向现代化的崭新道路,拓展了发展中国家走向现代化的途径。中国式现代化创造了新型现代化模式,世界现代化的模式包括外在拉动型的现代化模式和内生型的现代化模式,而中国现代化的启动模式是外在拉动型的现代化模式,新中国成立以后,探索和选择了中国式内生型的现代化模式。中国式现代化创造了民族性与世界性的统一,既包含现代化的一般内涵,又符合世界各国现代化的共性规律,同时又包含中国自身特征。

随着世界现代化实践的发展,现代化理论研究也在不断深入推进。在世界现代化进程中,世界现代化的理论研究涌现出了一系列理论。这些主要理论包括:第一,诞生于20世纪50-60年代的西方传统现代化理论,主张发展中国家追赶世界先进水平的国家,以发达国家的经验为样本实现现代化。第二,发源于20世纪60年代的依附理论。采用“中心-外围”的依附关系来解释发展中国家的落后现象,认为发展中国家现代化的关键是打破依附关系。第三,发源于20世纪70年代世界体系理论,以美国社会学家沃勒斯坦为代表,认为民族国家不是近代以来社会变迁的基本单位,一体化的现代世界体系才是近代以来社会变迁的方式。认为现代化是一个世界运动,必然导致世界体系的变化。第四,诞生于20世纪80年代生态现代化理论主张实现经济与环境的共赢,强调世界现代化的生态转型,从物质经济向生态经济的转变。第五,开始于20世纪90年代的全球化理论,主张经济活动的全球联系和相互依赖。现有的这些现代化各种理论以追赶为目标,主要以工业化为核心,以经济增长为主线,忽视了国际体系中各国现代化的普遍联系和协调发展。

在近年来现代化理论发展中,柯银斌等人提出了共同现代化的观点^①,中央党校王超也从发展中国家共同现代化的角度分析了一带一路,认为“一带一路”是发展中国家共同现代化道路的中国方案^②。这一观点基于现代化的理论逻辑,以国际共同体为基本单位,以全面持续发展为目标。但是现有的研究仅仅只提出了一种观点,而未进行系统的理论阐释。共同现代化不同于西方现代化理论中的以单个民族国家为主体、以经济增长和社会发展为目标的国家现代化。在2021年8月中央民族工作会议上,习近平总书记指出要推动各民族共同走向社会主义现代化,也强调了国内各个民族之间的共同现代化。共同现代化理论不是解决某一个民族国家的现代化发展问题,而是试图从全人类利益出发,解释和解决人类社会面临的全球性现代化问题。依据现有的研究,结合习近平总书记提出构建人类命运共同体的精神,我们认为共同现代化是以新科技革命和第三次工业革命为基础的新型现代化,共同现代化强调现代化目标的共同性和道路的差异性,体现了现代化进程中世界性与民族性的统一。但是由于各国制度、发展条件、发展水平有差异,现代化道路和模式具有多样性和差异性。我们

① 柯银斌、乔柯:《共同现代化:一种新的理论探索》,《理论与现代化》2017年第4期。

② 王超:《发展中国家共同现代化视阈中的“一带一路”战略》,《西藏发展论坛》2017年第4期。

认为共同现代化特征表现在:(1)共同现代化强调现代化的协调性。共同现代化强调现代化的一体化和协调性。以不同国家组成的共同体为行为主体,是国际共同体本位的现代化,强调不同国家之间现代化的协调,特别关注发展中国家的共同现代化。(2)共同现代化强调共同利益优先。共同现代化强调人类的共同利益,坚持人类利益的可持续发展,强调在尊重各国差异化发展的基础上以现代化为共同目标。强调现代化过程中所有民族与国家的现代化,强调现代化进程中人类社会的全面发展和国际合作,强调相互尊重基本政治制度。(3)共同现代化强调合作。共同现代化是合作的、共享和共生的现代化,坚持合作共赢的现代化原则。(4)共同现代化是整体现代化,不是个别国家的现代化,是世界各国整体的现代化。不论是发达国家,还是发展中国家,都有可能实现现代化,都有追求现代化的目标。(5)共同现代化以新科技革命与工业革命为背景。以数字化、人工智能化制造与新型材料的应用为标志,使得全球形成了一个分布式的神经网络,为世界合作打下了坚实基础,是人类社会进入到以合作、社会网络为特征的共同现代化新时代。

共同现代化理论以人类利益为核心,由民族国家组成的国际共同体为主体,目标是打造人类命运共同体,为推进共建“一带一路”高质量发展提供了理论基础。推进共建“一带一路”高质量发展是以发展导向为引领,通过推进共建“一带一路”高质量发展,为中国与沿线和相关国家的发展提供新动力,创造发展新机遇,实现各个国家的共同现代化发展。习近平总书记针对推进共建“一带一路”高质量发展提出了三个方面的重点努力方向:一是秉持共商共建共享原则,二是坚持开放、绿色、廉洁理念,三是努力实现高标准、惠民生、可持续的目标^①。本文认为共同现代化是推进共建“一带一路”高质量发展的核心命题,是共建“一带一路”高质量发展的一个理论基础,是推进共建“一带一路”高质量发展的理论解释,更是现代化的实践创新。推进共建“一带一路”高质量发展的实质就是推进“一带一路”国家共同实现现代化。

目前参与“一带一路”倡议的有140个国家,绝大部分是亚非拉发展中国家。西方现代化理论只是让发达国家实现了现代化,把发展中国家排除在了现代化之外。“一带一路”倡议把这些国家拉入到实现现代化的行列,以共同现代化为目标,在尊重各国各民族差异的基础上,以中国式现代化的经验,引领这些国家进行现代化建设。“一带一路”倡议通过国家之间发展战略的对接形成国家协同发展战略与政策,让沿线国家分享中国式现代化的经验,通过“一带一路”倡议使沿线国家实现共同现代化,推动世界的共同繁荣。其理论逻辑体现在:

1.推进共建“一带一路”的高质量发展的思想理念与共同现代化的理念具有一致性。共同现代化强调合作、共享和共生的理念,主张在合作基础上实现不同国家共同现代化。而推进共建“一带一路”高质量发展在思想理念上强调沿线国家的合作共建,为全球经济复苏提供了重要平台,在推动共建“一带一路”高质量发展的框架下,各国加大基础设施互通、政策沟通和经济政策协调,增强物流与贸易、产业的深度联动,确保全球供应链和贸易物流的总体稳定,为全球经济复苏提供了动力。推进共建“一带一路”的高质量发展所强调的政策沟通、经济政策协调、产业的深度联动与共同现代化的理念具有一致性。

2.推进共建“一带一路”高质量发展的原则的与共同现代化的原则具有一致性。共同现代化坚持合作共赢的原则,主张在尊重各国发展的差异性基础上,解决人类社会面临的全球性现代化问题。而推进共建“一带一路”高质量发展的共商共建共享指导原则与共同现代化的原则具有一致性。“一带一路”高质量发展和共同现代化助推发展中国家的工业化与现代化,把被西方现代化排除在外的发展中国家引入现代化道路。在共同现代化的进程中,推动沿线国家在网络基础设施建设、数字经济、网络安全等方面的合作,着眼于通过提高有效供给来催生新的需求,促进世界经济再平衡。因此,合作

^① 习近平:《齐心开创共建“一带一路”美好未来——在第二届“一带一路”国际合作高峰论坛开幕式上的主旨演讲》,《人民日报》2019年4月27日,第1版。

共赢原则既是推进共建“一带一路”高质量发展的原则,也是推进“一带一路”共同现代化的原则。

3.推进共建“一带一路”高质量发展的内容的与共同现代化的内容具有一致性。共同现代化在内容上主张不同国家现代化的协调、强调共同利益优先、强调人类的可持续发展,各方共同打造的国际公共产品、增强合作平台的开放性。习近平总书记在推进共建“一带一路”第三次座谈会讲话中所提出的要深化贸易畅通,扩大同周边国家贸易规模,鼓励进口更多优质商品,提高贸易和投资自由化、便利化水平,促进贸易均衡共赢发展。要继续扩大三方或多方市场合作,开展国际产能合作。要深化资金融通,吸引多边开发机构、金融机构参与,健全多元化投融资体系。要深化人文交流,形成多元互动的人文交流大格局。这些内容既是推进共建“一带一路”高质量发展的内容,也是“一带一路”共同现代化的内容,两者在内容上有一致性。

二、共同现代化:推进共建“一带一路”高质量发展的历史逻辑

从世界经济发展史和现代化史的角度来看,世界经济发展长周期带来的发展中心转移,推动着世界经济增长极的形成与转移,目前全球经济持续萧条与衰退,推进共建“一带一路”高质量发展肩负着造就世界经济新增长极,推动全球经济复苏的任务。世界经济从1500年开始进入大分流时代,开始了传统与现代化的分流,拉开了世界现代化的序幕。开始于18世纪中后期的欧洲工业革命为世界经济发展提供了驱动力,驱动了世界市场和世界历史的形成,也使世界经济进入现代化时代。过去那种地方的和民族的闭关自守和自给自足状态已经消逝,现在代之而起的已经是各个民族各方面互相往来和各方面互相依赖了。物质的生产如此,精神的生产也是如此。^①工业化的发展造就了欧洲世界经济中心的地位,欧洲经济中心带动了世界经济从18世纪到20世纪初期的经济增长,形成了现代化国家与非现代化国家的道路分异。两次世界大战之后世界经济中心转移到了美国,以美国为中心带动了世界经济半个多世纪的增长,推动了世界现代化的进程,进而形成了“中心-外围”的世界经济结构,处在中心的是美国,紧接着的是欧洲和日本等发达国家,而处在外围的是大量的发展中国家。“中心-外围”的世界经济结构在促进世界经济发展的同时,也造成了世界经济的失衡,使世界现代化进入发达国家与发展中国家的二元世界体系时代。20世纪80年代之后,世界经济中心向亚洲地区转移,亚洲“四小龙”的成功崛起造就了东亚经济奇迹。中国20世纪80年代以后波澜壮阔的改革加快了使东亚成为世界经济增长中心的进程,进一步推动东亚成为世界经济增长的中心,创造了代表发展中国家、体现社会主义大国特征的中国式现代化。目前世界经济需要打造新的增长极,带动全球经济复苏。

从世界现代化史的角度来看,每次科技革命与工业化都产生一次现代化浪潮。工业化的发展推动了人类社会从农业文明向工业文明的转变,推动世界形成了三次大的现代化浪潮。第一次科技革命推动形成了第一次现代化浪潮,使人类社会迅速从农业经济时代进入了机器大工业时代,世界经济按照崭新的生产方式进行国际分工。工业化带来的巨大生产力,使世界经济进入了大分流时代,出现了文明分岔。世界经济的一端是新兴工业国和现代工业文明,在新技术高效率的推动下,形成了现代发展;另一端是农业国,在原始技术基础上低效率的徘徊。第二次浪潮是在第二次科技革命推动下形成的,电气化技术带来的经济增长速度大大超过第一次工业革命,铁路建设成为新兴工业化的标志,世界经济在这一时期出现了大爆炸式的增长,西欧北美完成了工业化,美国一跃而起超过英国,多中心的资本主义经济体系形成。第二次现代化浪潮以后,在20世纪30年代左右发生经济停滞,出现了第一次发展性危机,资本主义现代化受到打击。与此同时,俄国走上了社会主义现代化的探索道路,通过优先发展重工业推动了社会主义工业化。20世纪50年代以后中国建立社会主义制度,以国家工

^① 《马克思恩格斯选集》,第4卷,北京:人民出版社,2012年,第461-504页。

业化推动了中国社会主义现代化,经过长期努力,形成了中国式现代化的伟大创造。至此世界现代化分为了资本主义现代化和社会主义现代化,打破了资本主义现代化一统天下的局面。第三次现代化浪潮发生在20世纪下半叶,这次现代化浪潮推动了初级工业化向高级工业化的迈进,产业结构的新变化加速了工业化和现代化浪潮向全球化扩散。与此同时民族解放运动使第三世界也卷入了现代化的浪潮中,各国都以不同的速度和不同的方式突破原来的农业社会形态,向工业社会形态转变。发展中国家都把“现代化”作为发展口号,实施追赶型现代化和强制型工业化,中国在这个时间提出了适合国情的“四个现代化”。世界现代化道路呈现出了多样化和复杂化,旧的基础工业向高新技术工业转型,引起了发展模式的新变化。随着现代化向世界各地的扩展,世界各国的经济结构都发生了相应的调整和转型,引起了世界整体经济结构的转换。进入新世纪,数字经济、信息化和人工智能的发展,对现代化形成了新的冲击,两次世界金融危机使得世界经济陷入经济衰退阶段。在双重冲击下,世界现代化需要从个别民族国家的现代化转型到以人类利益为目标的共同现代化,使得那些未实现现代化的发展中国家进入到现代化轨道,重构世界经济格局,形成全球经济复苏的推动力。

从世界现代化的历程来看,近代以来由欧洲人地理大发现而开创的世界现代化进程只是让沿海地区和海洋国家实现现代化,而广大内陆地区长期贫困,与全球化和现代化无缘,大多数发展中国家还未进入到现代化行列。同时从现代化观来看,过去三次现代化浪潮形成的是一种以国家利益为核心的民族国家现代化观,在这种现代化观下,各国为了自身的利益,而忽视全人类的利益,造成了生态环境、气候变化等全球性问题。中国倡导的“一带一路”倡议提出了一种新的共同现代化观,以人类命运共同体构建为核心,推动新的现代化发展。“一带一路”倡议将人类四大文明——古埃及文明、古巴比伦文明、古印度文明、中华文明串联在一起共同实现现代化,创造出人类文明的新形态。通过由铁路、公路、航空、航海、油气管道、输电线路和通信网络组成的综合性立体互联互通实现基础设施的共同现代化,推动内陆文明、大河文明的复兴,推动发展中国家的新型工业化和脱贫致富,推动新兴国家实现现代化,为开放型世界经济注入强劲动力,引领世界经济坚定复苏和稳步增长。

从现代化历史逻辑来看,中国提出的推进共建“一带一路”高质量发展倡议所蕴含的共同现代化理念承担着打造世界经济发展新增长引擎和创造现代化新形态的任务,推进共建“一带一路”倡议将进一步推动世界经济增长重心向亚洲地区转移的进程,突破民族国家界限,推动沿线国家的共同现代化,使世界现代化形态从一元化走向多样化。只有实现沿线国家的共享共建,走共同现代化的道路,打通欧亚大陆,实现欧亚经济一体化,使亚洲成为世界经济发展的新增长中心,带动世界经济实现新的发展。“一带一路”贯穿亚欧非大陆,把活跃的东亚经济圈、发达的欧洲经济圈、中间广大腹地经济发展潜力巨大的国家联系起来。推进共建“一带一路”高质量发展和共同现代化,可以把欧亚大陆连接起来推动世界经济新增长中心的形成,从而推动“一带一路”沿线国家的共同现代化。

三、共同现代化:推进共建“一带一路”高质量发展的实践逻辑

实践逻辑就是通过推进“一带一路”共同现代化促进沿线国家的合作发展,实现经济要素有序自由流动、资源高效配置、基础设施互联互通和市场深度融合,推动沿线各国实现经济政策协调,以共同现代化为目标,开展更大范围、更高水平、更深层次的区域合作,共同打造开放、包容、均衡、普惠的区域经济合作架构,既实现高质量发展,又实现共同现代化。

1. 以互联互通为基础推动共同现代化。包括基础设施在内的互联互通是推进“一带一路”高质量发展和共同现代化的核心内容。“一带一路”倡议致力于亚欧非大陆及附近海洋的互联互通,建立和加强沿线各国互联互通伙伴关系,构建全方位、多层次、复合型的互联互通网络,实现沿线各国多元、自主、平衡、可持续发展,其中最为关键的是要实现基础设施的互联互通。因此,要以互联互通为基础推动“一带一路”共同现代化。一是实现硬联通。核心是基础设施的互联互通,完善陆、海、天、网

“四位一体”互联互通布局,夯实推进共建“一带一路”高质量发展和共同现代化的发展根基。在不断深化传统基础设施项目合作的基础上,推进“一带一路”新型基础设施项目合作,促进互联网和数字相关技术的合作共享,弥合数字鸿沟、推动设施互联互通,实现基础设施互联互通的高质量发展。二是实现软联通。高标准的建设“一带一路”的规则、标准和机制,在规则、标准和机制层面实现有效对接,实现高质量的软连通。推动文明互鉴,在文化、理念和价值观层面实现有效对接。在平等的文化认同框架下构建交流、理解、包容、合作和共赢的精神。三是实现心联通。核心是深化“一带一路”沿线国家的人文交流,形成多元互动的人文交流大格局。加强人文、旅游、教育、科技等领域的合作往来,在不同文化、不同国情、不同发展水平、不同发展阶段的国家之间推进理解与合作,提高“一带一路”倡议的民意支持率。

2.以经济合作为基点推动共同现代化。经济合作是推进“一带一路”高质量发展和共同现代化的关键核心内容:一是推进贸易合作。投资贸易合作是推进共建“一带一路”高质量发展和共同现代化的重点内容。要拓宽贸易领域,优化贸易结构,培育贸易新增长点,创新贸易方式,发展跨境电子商务等新的贸易商业业态。把投资和贸易有机结合起来,以投资带动贸易发展。同时着力解决投资贸易便利化问题,消除投资和贸易壁垒,积极同沿线国家和地区共同商建自由贸易区。二是推动新兴产业合作。根据推进共建“一带一路”高质量发展和共同现代化的要求,促进沿线国家加强在新一代信息技术、生物、新能源、新材料等新兴产业领域的深入合作。推动上下游产业链和关联产业协同发展,鼓励建立研发、生产和营销体系。合作建设境外经贸合作区、跨境经济合作区等各类产业园区,促进产业集群发展。三是加强科技合作。根据推进共建“一带一路”高质量发展和共同现代化的要求,共建联合实验室、国际技术转移中心,促进科技人员交流,合作开展重大科技攻关,共同提升各国的科技创新能力。四是建设经贸产业园区的合作平台。根据推进共建“一带一路”高质量发展和共同现代化的要求,一方面依托陆上国际大通道,以沿线中心城市为支撑,以重点经贸产业园区为合作平台,共同打造国际经济合作走廊和平台;另一方面以海上丝绸之路的重点港口为节点,推进共建“一带一路”高质量发展和共同现代化的通畅的合作渠道和平台。五是加强多边合作机制构建。在推进“一带一路”共同现代化过程中,发挥现有多边合作机制作用,加强相关国家沟通,让更多国家和地区参与推进共建“一带一路”高质量发展和共同现代化。

3.稳步拓展合作新领域推动共同现代化。在新形势下推进共建“一带一路”高质量发展和共同现代化要围绕构建人类命运共同体,拓展“一带一路”合作新领域,开辟“一带一路”高质量发展和共同现代化国际合作新空间,推动解决发展中国家经济发展和现代化中的重大关键问题。一是深化数字领域合作。“一带一路”沿线国家大部分是发展中国家,信息化程度较低,迫切需要抓住数字经济发展的机遇,通过数字经济赋能“一带一路”高质量发展,提高制造业的智能化水平,推动产业结构调整 and 转型升级^①。推进共建“一带一路”高质量发展,顺应新科技革命和产业革命的发展趋势,培育数字经济生态,着力推动数字经济发展,推动“数字丝绸之路”建设。开展智能制造、数字经济领域的合作,发展“丝路电商”,构建数字合作格局。开展健康、绿色、数字、创新等新领域合作,构建数字合作格局和创新生态环境,培育合作新增长点。二是加强在粮食生产加工、农产品贸易、医药卫生等领域的合作,推进农业产业园和医药产业园等特色园区建设。针对全球疫情防控和发展中国家农业发展和医疗卫生事业发展的状况,聚焦农业、减贫、卫生、健康等领域,与更多国家在医疗研发、服务等领域进行深入的合作,在推进共建“一带一路”高质量发展和共同现代化中打造人类卫生健康共同体。三是加强绿色能源、绿色基建、绿色金融合作,深化全球生态环境和气候治理合作。针对沿线国家的生态环境状态和全球气候变化趋势,支持沿线国家能源绿色低碳发展,推进沿线绿色低碳发展的能力建设,深化生态环境和气候治理合作。四是打造“一带一路”沿线国家间创新发展合作的新平台。针对沿线国家科

① 廖红伟、宫萍:《“一带一路”背景下要素流动与中国产业结构优化》,《济南大学学报(社会科学版)》2020年第5期。

技教育落后的状态,推进共建“一带一路”高质量发展和共同现代化必须将创新作为发展的根本动力,推动与“一带一路”沿线国家经济、社会、科技、文化、教育等各领域高质量合作,推进共建“一带一路”高质量发展和共同现代化创新机制,构建全面创新生态系统,打造“一带一路”沿线国家间高质量发展和共同现代化中创新发展合作的新平台。五是加强新兴产业领域的合作。新兴产业是全球经济结构调整中的共同方向,加快新兴产业合作能培育沿线国家新的经济增长点,有利于提高沿线国家的国际竞争能力。推进共建“一带一路”高质量发展和共同现代化要加强在新一代信息技术、生物、新能源、新材料等领域的合作,催生新产业、新业态、新模式,通过结构调整和产业转型升级推进共建“一带一路”高质量发展和共同现代化。六是加强产业链、供应链、价值链方面的深度合作。在数字经济、能源经济、农业经济、绿色发展等领域深化产业合作,推动“一带一路”沿线国家间在产业链、供应链、价值链方面进行深度合作,培育产业集群,共建高水平协同创新载体,实现产业链、供应链、价值链的融合发展。

4.加快国内高水平开放引领“一带一路”共同现代化。实现高水平的开放是引领推进共建“一带一路”高质量发展和共同现代化的关键,加快国内高水平开放是引领“一带一路”共同现代化的关键。一是推进共建“一带一路”高质量发展和共同现代化要与国内推动的供给侧结构性改革和实施高水平开放相结合,推动经济发展方式和对外开放方式的转变,围绕高水平开放推动结构优化和新旧动能转换,实现更高层次的开放发展。二是推进共建“一带一路”高质量发展和共同现代化要与沿线国家的需求相结合。国际合作中,针对沿线国家的需求,以战略对接、规划引领为基础,与沿线国家找好结合点,突出重点合作领域。三是推进共建“一带一路”高质量发展和共同现代化要与国内开放战略相结合。以推进共建“一带一路”高质量发展和共同现代化为统领,在这一背景下加大西部内陆与沿边沿江地区开放力度,加快形成内外联动、陆海统筹、东西互济的全方位开放新格局。四是推进共建“一带一路”高质量发展和共同现代化要与国内打造新时代改革开放的新高地相结合。围绕推进共建“一带一路”高质量发展和共同现代化的目标,优化营商环境,放宽市场准入,拓宽开放广度和深度,实现“引进来”与“走出去”协调发展,推动各类开放平台的创新发展,把推进共建“一带一路”高质量发展和共同现代化与国内打造新时代改革开放的新高地有结合起来。

四、共同现代化:推进共建“一带一路”高质量发展的政策逻辑

政策逻辑就是针对推进共建“一带一路”高质量发展与共同现代化,以合作机制构建为核心,制定相应的实施政策。“一带一路”合作已经进入新的高质量发展的阶段,现阶段推进共建“一带一路”高质量发展和共同现代化必须以发展经济为重点和突破口,我国政府、企业和学术界应该以“共同现代化”为目标,突出重点,以合作共赢为主线,推动“一带一路”向高质量发展转变。国内经济政策要依据推进共建“一带一路”高质量发展和共同现代化的理论逻辑、历史逻辑和实践逻辑,围绕着实现高水平的开放,从以下方面确立政策逻辑:

1.积极发挥市场作用引领共建“一带一路”高质量发展与共同现代化。中国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段,中国式现代化取得巨大成就。超大规模市场是中国特有的优势,强劲的市场需求是联通国内国际市场的重要枢纽,推进共建“一带一路”高质量发展和共同现代化需要依靠市场的力量来发挥作用,衡量“一带一路”高质量发展和共同现代化是否成功的关键也在于作为市场的主体的企业是否加入这个过程中。因此,要积极发挥市场作用推进共建“一带一路”高质量发展,以互联互通为核心引领沿线国家的共同现代化:一是要发挥企业在“一带一路”高质量发展和共同现代化中的主体作用。在提高企业整合区域市场资源、优化资源配置能力的基础上,推进市场机制下企业之间的公开公平、互利互惠的合作,促进企业根据产业链分工合作,实现企业在整合资源模式下的合作发展。二是要促进中国国内市场和国际市场联通循环,发挥高质量共建“一带一路”的平台作用,将金融

资本和优势产业结合起来,以更高水平开放促进国内国际双循环,让沿线国家和地区分享中国式现代化的经验。三是发挥资本市场功能,服务“一带一路”高质量发展和共同现代化。拓宽直接融资渠道,促进“一带一路”资金融通。支持企业利用境内外两个市场、两种资源。鼓励境内上市公司发挥自身技术和融资渠道优势,结合“一带一路”高质量发展和共同现代化的需求,加强合作交流,拓展业务和市场。四是国内市场循环和国际市场循环相结合。中国构建新发展格局是优化发展布局,涉及国际市场和国内市场。“一带一路”建设则是优化全球化布局,主要涉及国际市场,把构建新发展格局和共建“一带一路”高质量发展相结合,使“一带一路”高质量发展更好地服务构建新发展格局,为畅通国内国际双循环提供支撑。

2.推动“一带一路”贸易的高质量发展。在推进共建“一带一路”高质量发展和共同现代化中贸易高质量发展要先行,贸易的高质量发展是“一带一路”高质量发展和共同现代化的重要任务,也是推动沿线国家和地区共同现代化的机制保障。一是加快推进“一带一路”外贸转型升级。实施“一带一路”贸易通关一体化,构建沿线大通关合作机制,推进贸易转型升级。通过科技创新驱动,培养“一带一路”新的贸易增长点,构建高质量的外贸结构。从管理体制创新、优惠政策倾斜、服务体系完善等多方位加大对“一带一路”外贸企业的支持力度。二是构建贸易畅通机制。在“一带一路”高质量发展和共同现代化中,加强与沿线国家经贸规则的共建共享。坚持多边贸易体制,加快推进贸易自由化便利化,为“一带一路”经贸合作营造良好的市场环境。完善“一带一路”相关法律法规,加快“一带一路”贸易高质量发展的管理体制改革的步伐。三是加快发展“一带一路”跨境电子商务。构建高标准“一带一路”自由贸易网络,创新“一带一路”跨境电子商务运行模式与管理政策,拓展“一带一路”沿线市场营销渠道,推进“一带一路”跨境电商载体平台建设,促进“一带一路”跨境电商企业集聚发展,推进“一带一路”跨境电商综合服务平台发展。四是完善“一带一路”贸易规则和制度体系。主要是推动与“一带一路”沿线国家的贸易制度和规则建设,围绕制度规则建设,促进沿线国家主动建立完善的“一带一路”贸易法律、制度和规则,逐步推动有关“一带一路”沿线国家贸易规则的协调和互认,构建完善“一带一路”贸易规则体系。

3.推进“一带一路”境外合作区的高质量发展。境外合作区作为一种园区经济是推进共建“一带一路”高质量发展的重要载体,境外合作区建设是“一带一路”沿线国家通过合作实现共同现代化的新形式和新平台。从理论上来说境外合作区符合发展经济学家罗森斯坦·罗丹的“大推动理论”,可以形成弗朗索瓦·佩鲁提出的“增长极”模式。在政策依据上,林毅夫的新结构经济学将园区作为产业政策的重要组成部分,成为“一带一路”境外合作区的政策依据,境外合作区可以帮助“一带一路”沿线国家改善投资环境。从实践上来看,改革开放以来中国境外合作区作为产业园区的一种形式已经取得了实际效果,被认为是改革开放以来促进中国经济快速增长的“中国模式”之一。从政策上来看,2016年商务部颁发《支持境外合作区发展的意见》,围绕“一带一路”产能合作已经出台了一些政策措施。在推进共建“一带一路”高质量发展和共同现代化过程中,要推进“一带一路”境外合作区的高质量发展:一是加大对“一带一路”境外合作区的支持力度。借鉴国内产业园区发展的成功经验,在坚持企业为主、市场运作的基础上,给予“一带一路”境外合作区建设一定的政策倾斜,政府要在前期的指导和制定政策方面发挥引领作用。二是做好“一带一路”境外合作区的定位。以“一带一路”产能国际合作为目标,以产业链的延伸为主线,“形成一批国际产能与装备制造合作基地、能源资源综合利用基地、农业资源生产加工基地、商贸物流节点体系和技术创新与研发基地”^①。三是重点推进“一带一路”境外高科技园区建设。在“一带一路”高质量发展的政策框架下的境外合作区发展必须坚持创新发展的园区发展新思维,提高“一带一路”科技型合作区的比重,引导境外合作区的企业在技术研发、产品开发、产品制造、产品质量等不断提升发展水平。四是推动“一带一路”境外合作区产业发展

^① 邹昊飞、杜贞利、段京新:《“一带一路”战略下境外经贸合作区发展研究》,《国际经济合作》2016年第10期。

的结构升级。在产业合作的基础上实现从中低端产业向高端产业转变。“无论是工业型、农业型、资源型、综合型,都要产业结构高级化和产业链现代化,提高‘一带一路’境外合作区产业聚集效应,提高中国和所在国家的产业链水平”^①,促进中国与“一带一路”沿线国家的产业链从中低端向中高端转变。

4.以区域供应链或价值链为载体推动合作机制建设。推进共建“一带一路”高质量发展和共同现代化需要以供应链或价值链为载体推动合作机制建设:一是构建包容性的“一带一路”全球价值链,把过去在西方跨国公司主导的全球价值链下所学到的技能、积累的知识和经验运用到“一带一路”倡议中去,构建基于“一带一路”关系的各种价值链联结,在“一带一路”国家间形成投资、贸易、金融、产业链条,沿“一带一路”倡议构建全球价值链,使“一带一路”沿线国家间在全球价值链下实现合作共赢,通过这种包容性的“一带一路”全球价值链,推动中国企业向价值链高端迈进。二是中国企业要在“一带一路”沿线国家实现产业领域的合作发展,实现产业链与供应链的有机衔接,需要与这些国家产业链集群发展进行联动。拓展并深化推进共建“一带一路”高质量发展和共同现代化的供应链和价值链合作。三是推动与沿线国家的供应链共建。围绕着沿线国家国际贸易和对外直接投资的国际合作,在积极推动供应链和价值链共建的基础上,带动供应链和产业链本土化延伸发展。在共同现代化过程中,夯实中国与“一带一路”沿线国家的供应链和产业链基础。通过园区、进园企业的本土化延伸发展,以价值链为核心,加强与沿线国家产业链供应链的畅通衔接,实现沿线国家供应链、产业链、价值链共建。四是加强区域供应链合作机制建设。区域供应链是“一带一路”高质量发展和共同现代化的载体,为了推进共建“一带一路”高质量发展和共同现代化合作的深化,需要加强合作机制构建,消除供应链壁垒,加强沿线国家层面的合作。探索促进“一带一路”沿线国家进行产业链、供应链合作的新模式,形成以中国企业为主导的区域产业链和供应链合作,带动沿线国家参与国际价值链分工。五是完善供应链或价值链合作的标准。在企业研发、生产、市场营销和中介服务等各个环节,结合推进共建“一带一路”高质量发展和共同现代化区域供应链构建的现实需要建立统一的涉及技术、产品、产业、安全和质量等方面的标准,积极推广中国标准。

5.强化共建“一带一路”高质量发展与共同现代化的保障机制。一是强化推进共建“一带一路”高质量发展和共同现代化的共建机制保障。构建全球互联互通伙伴关系是推进共建“一带一路”高质量发展和共同现代化的最重要的机制保障,要坚持多边主义,构建开放型世界经济体系^②。在开放合作基础上,构建全球互联互通伙伴关系。实现“一带一路”倡议与其他国家的发展战略进行对接,与国际上许多区域发展战略和全球发展战略进行对接,构建共同现代化的有效对接机制。二是强化推进共建“一带一路”高质量发展和共同现代化的安全保障。“一带一路”沿线国家中发展中国家居多,市场发育不足,营商环境有待改善,相关领域风险易发多发,在推进共建“一带一路”高质量发展和共同现代化中要将强化安全风险防范机制作为工作重点,全面提高境外安全保障和风险应对能力。完善监测和预警机制,探索分类分级风险管理制度,为有效防控投资风险提供保障。完善海外投资保险制度。通过强化安全保障机制,推进共建“一带一路”高质量发展项目的有效实施。三是强化推进共建“一带一路”高质量发展和共同现代化战略保障。关键是与我国重大区域发展战略协同对接。推进共建“一带一路”高质量发展和共同现代化与我国国内高质量发展战略下的重大区域发展战略是相互补充、相互支撑和相互促进的关系。将“一带一路”建设与我国其他重大区域发展战略进行有效衔接,通过各种战略的叠加形成内外联动效应。主要是加强“一带一路”高质量发展同京津冀协同发展、长江经济带发展、黄河流域高质量发展、自贸区建设、西部大开发新格局、高水平对外开放等国家战略对接,推动形成全方位、深

^① 李进峰:《“一带一路”境外合作区高质量发展:理念、实践与实现路径》,《中共中央党校(国家行政学院)学报》2021年第2期。

^② 胡必亮:《推动共建“一带一路”高质量发展——习近平关于高质量共建“一带一路”的系统论述》,《学习与探索》2020年第10期。

层次对内对外开放合作的新格局。四是强化推进共建“一带一路”高质量发展和共同现代化风险管理保障。核心是强化“一带一路”高质量发展的风险管理机制。建立适用于“一带一路”共建国家的风险评估体系,通过治理能力与治理体系的现代化提升“一带一路”高质量发展项目的风险抵御能力。完善“一带一路”出口信用保险法规建设,以法规建设为核心,推动“一带一路”共建国家的信保业务创新。完善“一带一路”投资法规建设,提高承担“一带一路”共建国家保险业务的企业经营管理水平。

Common Modernization: The Core Logic in Promoting High-Quality Development of Jointly Building the Belt and Road Initiative

Ren Baoping

(Western China Economic Development Research Institute,
Northwest University, Xi'an 710127, P.R.China)

Abstract: Common modernization is the core proposition of the high-quality development of the Belt and Road. The idea, principle and content of promoting the high-quality development of the Belt and Road are consistent with the concept of common modernization, which is the theoretical explanation of promoting the high-quality development of the Belt and Road. Modernization is the historical logic in promoting the high-quality development. The concept of common modernization embodied in the “the Belt and Road” initiative put forward by China undertakes the task of building a new growth engine for world economic development and creating a new form of modernization, breaking through the boundaries of nation states and promoting the common modernization of countries along the belt and road. Common modernization is the practical logic of promoting the high-quality development of jointly building the “the Belt and Road”, promoting the countries along the belt and road to achieve economic policy coordination, carry out regional cooperation on a larger scale, at a higher level and at a deeper level, achieve high-quality development and common modernization. Common modernization is the policy logic to promote the high-quality development of jointly building the “the Belt and Road”. In view of the common modernization of countries and regions along the “the Belt and Road”, China and countries along the belt and road should take the construction of cooperation mechanism as the core, and economic development as the focus and breakthrough, and formulate corresponding implementation policies.

Keywords: Belt and Road Initiative; High-quality development; Common modernization

[责任编辑:纪小乐]