

高质量党建引领高质量发展的科学内涵、 制度安排与实践机制

唐皇凤 韩姊希

摘要:坚持以高质量党建引领高质量发展,是加强党对经济工作全面领导、将长期执政的马克思主义政党的综合优势转化为高质量发展动能的战略部署与根本举措。高质量党建引领高质量发展集中表现为党发挥政治引领、思想引领、组织引领、制度引领等方面的综合协同作用,在不断提升党的建设质量的过程中实现高质量发展,本质上是一种治理范式的系统升级,体现了政党逻辑与发展逻辑的深度融合。要确保党建引领作用切实有效,必须依托成熟定型的制度安排,具体包括党总揽全局、协调各方的领导制度,党领导经济社会发展规划的制度,党委(党组)决策议事协调制度,选贤任能与监督激励并重的干部管理制度,以推动高质量发展为导向的党建改革创新制度等。当然,制度的静态力量需由动态的实践机制方能转化为现实效能。新时代新征程,高质量党建通过政治导向机制把准发展方向、运用战略规划机制优化资源配置、依托组织嵌入机制凝聚攻坚合力、借助人才保障机制激活内生动力、依靠制度耦合机制提升治理效能,构建起全方位引领高质量发展的新型动力系统。

关键词:高质量党建; 高质量发展; 党建引领; 制度安排; 实践机制

DOI: 10.19836/j.cnki.37-1100/c.2026.03.001

高质量发展是新时代我国经济发展的鲜明主题与全面建设社会主义现代化国家的首要任务,高质量党建既是新时代党的建设的显著特征,也是提高党的领导水平和执政能力的根本途径,二者相辅相成。第十四届全国人民代表大会第四次会议决定批准的《中华人民共和国国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》(以下简称“十五五”规划)指出,“十五五”时期经济社会发展要“以推动高质量发展为主题”,并强调“加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设”“提高党领导经济社会发展能力和水平”“统筹推进各领域基层党组织建设”^①,深刻阐明了高质量党建和高质量发展之间的内在关联。习近平总书记进一步指出:“管党治党越有效,经济社会发展的保障就越有力……党的自我革命和经济社会发展是紧密相联、相互促进、相得益彰的。通过党的自我革命,弘扬新风正气、纠治顽瘴痼疾,营造良好政治生态,激励干部担当作为,凝聚民心民力,就能为经济社会发展源源不断注入正能量。”^②因此,唯有通过高质量党建形成强有力的引领,才能为高质量发展锚定方向、凝聚力量,在充满不确定性的发展情境中,牢牢抓稳主动权,推动中国式现代化事业行稳致远。作为习近平总书记在不同场合反复强调的重大命题,“高质量党建引领高质量发展”彰显了以习近平同志为核心的党中央把握共产党执政规律、社会主义建设规律和人类社会发规律的深度与高度。因此,应在阐释高质量党建引领高质量发展的科学内涵基础上,系统梳理高质量党建引领高质量发展的制度安排,再对其实践机制展开讨论,从而对党的创新理论中的重大理论命题进行学理化阐释。

基金项目: 国家社科基金重大项目“加强科技创新型企业党建工作的有效路径研究”(25&ZD016)。

作者简介: 唐皇凤,中国人民大学中共党史党建学院吴玉章讲席教授,武汉大学马克思主义学院教授,博士生导师(北京 100872; tanghuangfeng@ruc.edu.cn); 韩姊希,武汉大学马克思主义学院博士研究生(武汉 430072; hanzixi0307@163.com)。

① 《中华人民共和国国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》,北京:人民出版社,2026年,第6、145、157、158页。

② 习近平:《学习好贯彻好党的二十届四中全会精神》,《求是》2026年第1期。

一、高质量党建引领高质量发展的科学内涵

由高速增长阶段转向高质量发展阶段,是新时代中国经济发展的标识性特征。中国共产党作为长期执政的马克思主义政党,具有独特的政治、思想、组织和制度优势。要把这些优势转化为治理和发展效能,离不开高质量党建这一重要的转化中介。在中国共产党兼具领导党和执政党双重角色的背景下,党的建设质量成为影响发展质量的关键因素。当前,发展不平衡不充分问题仍然突出,推动高质量发展还有许多卡点、瓶颈,只有把党建设好建设强,发挥高质量党建的引领作用,才能为全面建设社会主义现代化国家提供根本政治保证。

“高质量党建引领高质量发展”概念是在新时代经济社会发展和党的建设双向互动中不断创新发展和丰富完善的。2019年11月,中共中央政治局会议指出,“各级党委(党组)要切实履行全面从严治党主体责任,以高质量党建推动企业高质量发展”^①,将高质量党建视为推动企业高质量发展的重要力量。2024年3月,习近平总书记在湖南考察时强调:“推动高质量发展、推进中国式现代化,必须加强和改进党的建设。”^②在这里“推动”一词侧重从中观或微观层面彰显党建对发展的保障作用。2024年8月,习近平总书记指出:“中央和国家机关工委要更好履职尽责,守正创新、狠抓落实,在以高质量党建促进高质量发展中展现新担当新作为。”^③“促进”是指通过某种手段帮助事物发展进步。习近平总书记在这里对该词的使用强调了党建要主动融入经济社会发展的全过程,更加密切了党建与发展的关系。随着高质量党建和高质量发展有机互动格局的日渐成型,党的建设逐渐由被动适应向主动引领转变。2025年2月,习近平总书记在听取吉林省委和省政府工作汇报时强调:“高质量发展需要高质量党建来引领。”^④同年3月,习近平总书记在参加十四届全国人大三次会议江苏代表团审议时指出:“经济大省挑大梁,必须坚持党的全面领导,以高质量党建引领高质量发展。”^⑤这里的“引领”更侧重在宏观层面引导事物前进,体现了高质量党建为高质量发展提供方向指引与价值支撑,实现了从工具理性向价值理性的转变。高质量党建从“推动”到“促进”再到“引领”高质量发展的演进,体现了党的建设从单向支持发展向与发展双向互动的转变,从作为保障力量推动发展向作为核心动力引领发展的转变,彰显了高质量党建在中国特色社会主义事业中的根本性和全局性作用。

探讨高质量党建引领高质量发展的科学内涵,必须以充分理解高质量党建和高质量发展的核心要义为前提。从狭义视角来看,高质量党建是指通过突破传统模式,构建动态调适的制度体系,将党的自身建设质量始终保持在最优状态,确保党始终保持先进性和纯洁性。从广义视角来看,提升党的建设质量是一个全面、系统和长期的过程,高质量党建是指以党的建设质量的提高推动党和国家各项事业的全面发展。总之,高质量党建是以党的政治建设为统领,以组织建设为基础,以制度创新为保障,以服务发展实效等为检验标准的系统性工程,旨在始终将党的建设质量保持在高水平、高效能状态,为强国建设、民族复兴提供坚强政治保证。2017年,习近平总书记在中央经济工作会议上指出,“高质量发展,就是能够很好满足人民日益增长的美好生活需要的发展,是体现新发展理念的发

① 《中共中央政治局召开会议 审议〈中国共产党和国家机关基层组织工作条例〉和〈中国共产党国有企业基层组织工作条例(试行)〉 中共中央总书记习近平主持会议》,《人民日报》2019年11月30日,第1版。

② 《习近平在湖南考察时强调 坚持改革创新求真务实 奋力谱写中国式现代化湖南篇章》,《人民日报》2024年3月22日,第1版。

③ 《习近平就中央和国家机关学习贯彻党的二十届三中全会精神 推动机关党建高质量发展作出重要指示强调 在学习宣传贯彻全会精神上当好排头兵 全面提高机关党建质量建设模范机关》,《人民日报》2024年8月1日,第1版。

④ 《习近平在听取吉林省委和省政府工作汇报时强调 深入贯彻落实推动新时代东北全面振兴战略部署 在中国式现代化建设中展现更大作为》,《人民日报》2025年2月9日,第1版。

⑤ 《习近平在参加江苏代表团审议时强调 经济大省要挑大梁为全国发展大局作贡献》,《人民日报》2025年3月6日,第1版。

展”^①，阐释了高质量发展的内涵。2020年，习近平总书记在党的十九届五中全会上又再次强调，“新时代新阶段的发展必须贯彻新发展理念，必须是高质量发展”^②，进一步明确了高质量发展就是体现新发展理念的发展。有学者指出，高质量发展不仅是经济范畴的要求，还体现在经济社会发展的各个方面，具有丰富内涵和多维特征^③。总之，高质量发展是指经济社会发展处于高水平状态，以新发展理念为指引，在保持经济稳定增长的基础上，以转变经济发展方式为主线，以科技创新为驱动，以满足人民的美好生活需要为评判标准的全面发展。

高质量发展能否顺利推进，关键在党。习近平总书记深刻指出：“推动高质量发展，必须毫不动摇坚持党的领导、加强党的建设。”^④中国的经济社会发展和国家治理现代化具有显著的政党主导特征，党为适应经济社会发展而进行的回应性调适和体制机制创新是缔造经济发展奇迹的根本保证。中国共产党之所以能创造经济发展奇迹，恰恰在于其强大的政党能力。高质量党建在促进高质量发展的过程中发挥着不可替代的引领作用。高质量党建引领高质量发展的科学内涵，集中表现为系统化的引领作用体系：首先，高质量党建以政治优势指引发展方向，将党的集中统一领导优势转化为高质量发展效能。发挥高质量党建的政治引领作用，能够组织动员各方面力量和资源，将党的政治使命与政治目标转化为贯穿于经济社会发展各领域的内在要求。其次，高质量党建以思想优势凝聚发展共识，将党的理论优势转化为高质量发展动能。发挥高质量党建的思想引领作用，能够促进思想解放和观念更新，从而实现高质量发展目标。再次，高质量党建以组织优势夯实发展根基。严密的组织体系是马克思主义政党的优势与力量所在，党的组织体系建设是影响高质量发展的重要因素。发挥高质量党建的组织引领作用，能够打造坚强有力的党组织和忠诚干净担当的干部队伍，提高领导干部的现代化建设能力，为推动高质量发展提供组织保证。最后，高质量党建以制度优势破解高质量发展瓶颈。党的制度优势源于民主集中制的根本组织原则和领导制度，源于不断完善的党内法规制度体系。“制度竞争是综合国力竞争的重要方面，制度优势是一个国家赢得战略主动的重要优势。历史和现实都表明，制度稳则国家稳，制度强则国家强。”^⑤只有发挥好党建的制度引领作用，才能保证发展进程的稳定有序。

高质量党建引领高质量发展本质上是一种治理范式的系统转变。党建引领是内在动力系统，表现为政治引领、思想引领、组织引领与制度引领等，遵循“政党引领社会”的基本逻辑，体现了政党逻辑与发展逻辑的深度融合。高质量党建引领高质量发展不是将党建工作与发展任务进行机械叠加和随意组合，而是通过系统转化党的政治优势、思想优势、组织优势与制度优势等，构建起持续增强发展动能的正向循环机制，形成提升治理效能的放大效应。高质量党建引领高质量发展形成了具有鲜明中国特色的发展治理范式，实现了对传统治理中“就党建抓党建，就发展抓发展”二元分割思维的超越，体现了治理主体的有效协同与治理逻辑的有机贯通。一方面，依托强大的组织网络与制度设计，党能够有效动员并整合政府、市场、社会等多元力量，形成推动发展的合力。另一方面，这一发展模式能够促进政治逻辑与发展逻辑的良性互动，既关注方向引领与价值塑造，又聚焦经济增长与科技创新。高质量党建并非外在于发展过程的单纯政治要求，而是深度嵌入发展的核心脉络，能够使发展动力从单纯的经济刺激转变为由党的坚强领导和自我革命所激发的内生力量。

① 《习近平著作选读》第2卷，北京：人民出版社，2023年，第67页。

② 《习近平谈治国理政》第4卷，北京：外文出版社，2022年，第113页。

③ 曾铨：《企业家精神与高质量发展：政府和市场的逻辑》，北京：企业管理出版社，2020年，第18页。

④ 《习近平在贵州考察时强调 坚持以高质量发展统揽全局 在中国式现代化进程中展现贵州新风采》，《人民日报》2025年3月19日，第1版。

⑤ 《习近平谈治国理政》第4卷，第251页。

二、高质量党建引领高质量发展的制度安排

当今世界百年变局加速演进,国家间竞争日趋激烈,“制度优势是一个国家的最大优势,制度竞争是国家间最根本的竞争”^①。中国共产党领导经济社会发展所开创的以“两大奇迹”为核心表征的“中国之治”新境界,根源于“中国之制”所具有的显著优越性。人类社会发展史表明,制度对国家治理行为具有规范、保障和指导作用,对国家治理现代化具有直接影响和显著塑造作用。作为一个社会的博弈规则,抑或人为设计的、规范人们互动关系的约束,制度改变和决定着人们在政治、社会或经济领域里的交换激励,并通过提供信息和实施制裁的双重机制稳定人们的行为预期,从而在国家和社会治理中具有全局性、基础性、根本性的作用^②。高质量党建引领高质量发展,无论是政治引领、思想引领、组织引领还是制度引领,关键都在于从宏观上构建一套整体性的、科学合理的制度安排。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央坚持以人民为中心的发展思想,不断提升党的建设科学化、制度化、规范化水平,在相关党内法规、国家法律等规范性文件中,对高质量党建引领高质量发展的顶层设计、支撑载体、路径保障等方面作出了明确部署,这些制度安排有力支撑了高质量党建引领高质量发展的实现。

(一)党总揽全局、协调各方的领导制度

党的领导是中国特色社会主义最本质的特征,是推进中国式现代化、实现高质量发展的根本保证。因此,高质量发展必须在党的全面领导下系统谋划、整体推进。习近平总书记深刻指出,“我们推进各方面制度建设、推动各项事业发展、加强和改进各方面工作,都必须坚持党的领导,自觉贯彻党总揽全局、协调各方的根本要求”^③,揭示了党的领导制度在党和国家事业全局中的核心地位。中国特色社会主义制度体系,本质上是以党的领导制度为核心构建的,这意味着实现高质量党建引领高质量发展,必须首先遵循党总揽全局、协调各方的制度安排。从高质量发展的顶层设计、总体布局到统筹协调、监督落实,党的领导始终贯穿其中。《党章》明确规定:“必须坚持以人民为中心的发展思想,把握新发展阶段,贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念,加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,推动高质量发展。”^④这从根本上确立了党在引领高质量发展过程中的统领性地位。在高质量党建引领下,党和国家能够在完整、准确、全面贯彻新发展理念、构建新发展格局、发展新质生产力等方面形成强大合力,从而推动高质量发展。《中共中央国务院关于新时代加快完善社会主义市场经济体制的意见》提出,“把中国特色社会主义制度与市场经济有机结合起来,为推动高质量发展、建设现代化经济体系提供重要制度保障”,同时也指出要“营造支持非公有制经济高质量发展的制度环境”^⑤,体现了党通过制度建设激发各类市场主体活力,推动有效市场和有为政府更好结合,为实现高质量发展构筑良好的政策环境。

(二)党领导经济社会发展规划的制度

习近平总书记强调:“科学制定和接续实施五年规划,是我们党治国理政一条重要经验,也是中国特色社会主义一个重要政治优势。”^⑥五年规划(计划)在长期实践中改变了中国落后的面貌。党的十八大以来,党领导编制了“十三五”规划纲要、“十四五”规划纲要和“十五五”规划纲要,习近平总书记担任规划建议起草组组长,亲自谋划、部署和推动五年规划工作引领经济社会发展不断取得新的成

① 《习近平著作选读》第2卷,第277页。

② 道格拉斯·诺斯:《制度、制度变迁与经济绩效》,杭行译,上海:格致出版社,2008年,第3、147页;杰克·奈特:《制度与社会冲突》,周伟林译,上海:上海人民出版社,2009年,第219页。

③ 《习近平著作选读》第2卷,第284页。

④ 《中国共产党章程》,北京:人民出版社,2022年,第5页。

⑤ 《中共中央国务院关于新时代加快完善社会主义市场经济体制的意见》,北京:人民出版社,2020年,第5—7页。

⑥ 习近平:《用中长期规划指导经济社会发展是我们党治国理政的一种重要方式》,《求是》2025年第12期。

就,为中国式现代化提供了制度保证、物质基础与精神力量。“十五五”规划指出,坚持党的全面领导、坚持高质量发展均是“十五五”时期经济社会发展必须遵循的基本原则。相比“十四五”时期的“经济发展取得新成效”^①，“十五五”规划把“高质量发展取得显著成效”^②作为“十五五”时期经济社会发展的首要目标,在内涵上更加全面而丰富。习近平总书记强调,要“坚持以经济建设为中心,完整准确全面贯彻新发展理念,实现质的有效提升和量的合理增长,推动经济持续健康发展和社会全面进步”^③。党领导经济社会发展规划的制度安排能够更好地发挥国家规划的战略导向作用,能够将党的主张转化为国家意志。在规划制定、实施等阶段,党中央都发挥着坚强领导作用,形成了包括任务分解、评估、考核与监督环节在内的一套制度来落实发展规划,发挥共识凝聚功能,促进科技创新、生态环境等各领域协调发展,把各方面资源集中到推动高质量发展中来。

(三) 党委(党组)决策议事协调制度

党委(党组)决策议事协调制度发挥着统筹协调与督促落实作用,是确保经济沿着高质量发展的道路稳步前行的重要制度支撑。在这一体系中,中央政治局及其常委会负责定期研究重大经济发展事项;中央财经委员会作为直属议事协调机构及时研究涉及经济社会发展重大问题;中央全面深化改革委员会聚焦全面建设社会主义现代化国家面临的重大问题进行谋划,深入推进改革。此外,根据工作实际设立的中央国家安全委员会、中央金融委员会、中央科技委员会以及中央党的建设工作领导小组等,分别在各自领域承担相应职能。例如:2019年,党中央制定了《中国共产党国有企业基层组织工作条例(试行)》,明确规定了“坚持加强党的领导和完善公司治理相统一”^④,把党的领导融入公司治理各环节并建立了党建工作考核与经营业绩考核相结合的评价机制,“坚持党建工作与生产经营深度融合,以企业改革发展成果检验党组织工作成效”^⑤,确保党对经济重要支柱的直接领导落到实处。2023年,为加强对民营经济工作的集中统一领导,《中共中央 国务院关于促进民营经济发展壮大的意见》出台。此外,党对经济社会事务的直接治理制度还有财税金融制度,党领导社会治理的社会信用制度等。在中央部委党组和地方党委层面,各级党委(党组)定期研究高质量发展的相关问题也是实现高质量党建引领高质量发展的重要方式。各级党委(党组)把涉及高质量发展的重大问题列入议事日程,定期研究部署本部门本地区高质量发展重大事项,建立健全重大事项向上级党组织请示报告的制度,确保在思想行动上同党中央要求保持高度一致。例如:依据《地方党政领导干部生态环境保护责任制规定(试行)》《地方党政领导干部安全生产责任制规定》等将具体领域的发展责任与党组织的领导责任紧密结合,确保中央关于高质量发展的各项战略得到有效执行。总之,党委(党组)决策议事协调制度是党的全面领导在经济、政治、社会、文化、生态等领域得以实现的制度通道。

(四) 选贤任能与监督激励并重的干部管理制度

发挥高质量党建在干部管理这一维度上的优势,能为推动高质量发展提供坚强组织保证与人才支撑。党不断推动选拔任用干部的制度化,对推动高质量发展的要求也在与时俱进。2019年修订的《党政领导干部选拔任用工作条例》,将第27条相关内容改为“注重考察工作实绩,围绕贯彻落实党中央重大决策部署……深入了解履行岗位职责、贯彻新发展理念、推动高质量发展取得的实际成效”^⑥。这说明选拔任用有推动高质量发展工作能力的领导干部,是实现高质量党建引领高质量发展的一项重要内容。2020年,中共中央组织部印发《关于改进推动高质量发展的政绩考核的通知》,要求把“贯

① 《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》,北京:人民出版社,2021年,第9页。

② 《中华人民共和国国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》,第7页。

③ 《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》,北京:人民出版社,2025年,第54页。

④ 《中国共产党国有企业基层组织工作条例(试行)》,北京:人民出版社,2020年,第4页。

⑤ 《中国共产党国有企业基层组织工作条例(试行)》,第4页。

⑥ 《党政领导干部选拔任用工作条例》(2019年修订),北京:人民出版社,2019年,第17页。

彻新发展理念、推动高质量发展的实际表现和工作实绩,作为评价领导班子和领导干部政绩的基本依据”^①,对于党政领导干部推动高质量发展的要求更具可操作性,起到了明晰导向的作用。高质量党建能够引导党员干部树立正确的发展观和政绩观,通过优化考核指标、将推动高质量发展的本领作为考核领导干部的重要因素,让在高质量发展过程中敢于担当、作出实绩的干部得到重用。其他如党政干部跨地区交流任职制度、对口支援选派干部制度等,也有利于实现优秀干部跨区域流动,帮助贫困地区加快发展,缩小地区间发展差距。在监督层面,《中国共产党党内监督条例》《关于领导干部报告个人事项有关规定》《推进领导干部能上能下规定》《防范和惩治统计造假、弄虚作假督察工作规定》《党政主要领导干部和国有企事业单位主要领导人员经济责任审计规定》等制度的实施,将高质量发展的约束性要求转化为刚性的政治责任与工作职责,实现了对干部的有效监督。在激励层面,中央制定《公务员奖励规定》、印发《关于进一步激励广大干部新时代新担当新作为的意见》等,能够激发领导干部积极性,为落实严管厚爱提供制度保障。

(五)以推动高质量发展为导向的党建改革创新制度

对党的建设制度进行改革与创新是提高党的领导水平的关键之举,也是进一步全面深化改革的重要内容与制度保证。党的二十届三中全会对深化党的建设制度改革作出战略部署,强调用改革精神和严的标准管党治党,旨在完善党自身的制度体系,使其更加先进科学。党的建设制度改革与高质量发展密切相关,只有持续推进制度改革,才能保证党的建设始终与时俱进,不断适应高质量发展要求。当前,推动高质量发展面临的不平衡不充分问题仍然存在,产业体系整体大而不强,关键技术受制于人的状况没有根本改变,城乡区域发展和收入分配差距仍然较大,而党的建设制度改革正是推动高质量发展、更好适应我国社会主要矛盾变化的迫切需要。持续深化党的建设制度改革,能够使党自身的组织制度、监督制度等更加稳定高效,使党的建设各项工作不断体现时代性、富于创造性,与高质量发展在目标、路径上深度契合,推动党的制度优势转化为高质量发展的实际效能,从而提升党建引领高质量发展的整体能力,更好地实现以“中国共产党之治”引领“中国之治”。

高质量党建引领高质量发展的制度安排,在宏观层面为党建引领作用的发挥提供了根本性与全局性保障。然而,这一系列制度安排作为一种静态力量不能自动转化为高质量发展效能,需要建立可操作的运行机制来贯彻落实各项制度,从而实现高质量党建与高质量发展在理念、战略、资源等维度的有机协同。

三、高质量党建引领高质量发展的实践机制

党的十八大以来,高质量党建引领高质量发展的运行逻辑逐渐成熟,形成了从目标到载体再到路径的立体化、层次化实践机制。在目标层面,政治导向机制能够确保高质量发展方向同国家发展战略保持一致,使党的执政理念与发展理念深度融合;战略规划机制能够统筹长远目标与阶段性任务,使党的创新活力与发展动力互相适应。在载体层面,组织嵌入机制和人才保障机制为高质量发展提供支撑,使党的组织优势与发展资源实现精准匹配。在路径层面,制度耦合机制能够整合各方资源,推动党的制度优势向发展效能的系统性转化,凝聚发展合力。这五个机制共同塑造出高质量党建引领高质量发展的中国范式。

(一)目标引领:政治导向与战略规划机制

政治导向机制是实现高质量党建引领高质量发展的核心机制,决定发展的方向和效果。经济和政治相互交织、紧密联系,没有离开政治的经济,也没有离开经济的政治。没有强有力的政治保证,高质量发展难以实现。高质量发展作为经济迈向更高阶段的要求,需要更深程度的政治引领。习近平总书记

^① 《中组部印发〈关于改进推动高质量发展的政绩考核的通知〉》,《人民日报》2020年11月6日,第4版。

强调：“党领导人民治国理政，最重要的就是处理好各种复杂的政治关系，始终保持党和国家事业发展的正确政治方向。”^①政治导向机制既能够确保高质量发展始终坚守社会主义方向，还能够发挥价值引领作用，将社会主义核心价值观内嵌于发展目标制定、政策法规出台、考核评价体系构建的全过程，使高质量发展不局限于经济方面的发展，也能拓展到精神文明等各个层面，最终服务于中国式现代化。例如，2025年出台的《广东省现代企业制度建设促进条例》在落实《中共中央办公厅 国务院办公厅关于完善中国特色现代企业制度的意见》的基础上，“支持和引导企业提高资源要素利用效率和经营管理水平、履行社会责任”^②，能够确保市场主体行为与国家发展方向保持一致，这是政治导向机制的具体实践。

战略规划机制是实现高质量党建引领高质量发展的关键枢纽。党的十八大以来，党中央深刻洞察世情、国情、党情变化，精准把握发展规律，通过制定中长期发展规划的方式确定了经济社会发展的指导思想、目标原则、思路举措等，为高质量发展提供战略路径。制定和实施发展规划的过程，就是发挥高质量党建战略导向作用的过程。在战略规划机制的运作下，各个不同层级的部门能够同步制定与推进各领域专项规划，将党的全面领导具体化为不同区域的年度重点任务，实现顶层设计和基层实践的互动。战略规划机制能够通过发挥统筹协调作用，统一评估政策，精准把握规划出台的时机、力度和节奏，推动各方理解执行，形成政策合力。以我国科技事业发展为例，“十四五”时期，“党中央对科技工作的集中统一领导进一步加强。全面加强战略规划、政策措施、重大任务等方面统筹，央地协同、部门联动进一步加强，形成全国科技工作‘一盘棋’的基本格局……规上高技术制造业增加值较‘十三五’末增长42%；‘三新’经济增加值占GDP的比重达18%。企业研发投入占比超过77%；高新技术企业超过50万家，较2020年增加83%”^③。2022年8月，《“十四五”国家科学技术普及发展规划》作为“十四五”科技创新领域专项规划之一公布。规划中明确，到2025年，公民具备科学素质的比例超过15%，多元化科普投入机制基本形成，创建一批全国科普教育基地^④，这是战略规划机制在推动创新发展战略有效落实上的具体表现。

（二）载体支撑：组织嵌入与人才保障机制

组织嵌入机制是实现高质量党建引领高质量发展的重要支撑。这一机制将党的组织优势与发展所需的各类关键资源进行精准匹配与整合，从而将党的组织覆盖力、社会号召力转化为推动发展方式深刻变革、巩固高质量发展根基的实践效能。组织嵌入机制的核心在于构建实体化、体系化、网络化的组织架构，推动党的组织设置创新。例如，江苏南京通过构建链式组织运行架构，实现与产业链、创新链、价值链、人才链的深度融合，纵向搭建“开发区党工委—产业链党委—企业党组织”三级联动体系，横向推动产业链党委与高校、科研院所、行业党组织等相互联动，实现党组织从“单体覆盖”向“链式覆盖”延伸，党的组织体系与企业治理结构、资源配置机制有机嵌合，从而真正把党的组织力转化为社会生产力和企业竞争力^⑤。此外，组织嵌入机制还能统筹推进各领域基层党组织建设，增强各级各类党组织在推动高质量发展中的战斗堡垒作用，发挥党员在实现高质量发展中的先锋模范作用。

人才问题是高质量发展不可回避的重要问题，在这一问题上，高质量党建的优势更容易发挥。人才保障机制的重点是建设一支党务人才与业务骨干相结合的队伍，确保党组织在经济发展、社会治理中的话语权和组织力，为高质量发展注入强大的组织动能和可靠的人才资源。在推动高质量发展过程中，党发挥着凝聚人才、培育人才的重要作用，具体体现为坚持正确的用人导向，把政治标准放在首

① 习近平：《论把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局》，北京：中央文献出版社，2021年，第505页。

② 《广东省现代企业制度建设促进条例》：https://www.gdpc.gov.cn/gdrdw/zyfb/ggtz/content/post_239048.html，访问日期：2026年3月5日。

③ 赵永新：《我国科技创新能力稳步提升》，《人民日报》2025年9月19日，第4版。

④ 《“十四五”国家科学技术普及发展规划》正式公布，《人民日报》2022年8月17日，第4版。

⑤ 《南京浦口经济开发区：党建赋能产业链高质量发展》，《人民日报》2024年10月25日，第11版。

位,完善干部考核评价机制,引导干部践行正确政绩观,坚持严管厚爱结合、监督激励并重,激发广大党员干部推动高质量发展的内生动力和整体活力,最终把党的人才优势转化为发展优势。在各地的实践中,涌现出从非公企业高管、科技领军人才中选拔政治素质好、群众威信高、熟悉经营管理的党员担任党支部书记,从社会人员、退休干部中选聘经验丰富、责任心强的同志担任专兼职党建工作指导员,从优秀年轻党员、技术骨干中遴选兼职党建工作联络员等创新案例。这些地方基层党组织的组织生活更加规范,党建工作质效得到有效提升。例如,河南虞城县实现了党建指导员选派全覆盖,通过“一对一”指导、“点对点”服务,帮助企业健全党组织、规范组织生活、培育党建品牌^①。

(三)路径转化:制度耦合机制

制度耦合机制是实现高质量党建引领高质量发展的核心环节,是通过对管党治党、经济社会发展等不同领域的制度进行整合与优化,促进制度之间的相互调适与衔接,最终实现优势互补、效能转化的过程。这一机制将党建制度改革纳入全面深化改革一体谋划部署,不断把党的制度优势转化为党和国家的治理优势。宏观上,制度耦合机制通过促进中国特色社会主义制度、中国共产党的党内法规与国家治理体系、经济发展政策、社会治理方案等实现深度契合,确保高质量党建与高质量发展在价值导向、规则设计、执行机制上相互兼容,形成合力。在推动高质量发展的过程中,党的建设能够围绕发展需求,聚焦现代化治理痛点,通过完善制度体系、强化制度执行、提升制度有效性,为高质量发展构建稳定、公平、透明、可预期的制度环境。微观上,在推动高质量党建引领高质量发展中,各级党组织能够充分考虑到不同主体的目标与责任,依据实际情况和特定需求设计相应的工作机制,培育发展新质生产力的新动能,为高质量发展不断拓展新空间、塑造新优势。例如,沈阳某制药企业推进“双向进入、交叉任职”,公司总监以上领导100%进入党委班子,并将党建工作要求写入公司章程。凭借高质量的党建工作,该企业实现了营业收入与净利润双增长^②。这说明,党组织通过完善的决策和执行机制能够在公司治理中依法发挥作用,将高质量发展要求转化为具体的规划政策,实现宏观战略和微观实践的统一。

四、结语

在中国,政党治理模式与国家发展奇迹之间存在着深刻的逻辑关联。党的建设只有融入国家治理的全过程,才能实现管党治党的宏大目标。高质量党建引领高质量发展,体现了政党逻辑与发展逻辑的深度融合,其内涵在于通过党建引领,将党的综合优势转化为推动经济社会发展的强大动能。这本质是一场治理范式的转变,依托于成熟定型的制度安排,包括党总揽全局、协调各方的领导制度,党领导经济社会发展规划的制度,党委(党组)决策议事协调制度,干部管理制度和党建改革创新制度等。这些制度提升重大发展任务的政治高度,使经济社会发展能够超越狭隘的局部利益和短期利益,从国家根本利益、整体利益和长远利益出发进行决策。在引领过程中,党通过政治导向机制、战略规划机制、组织嵌入机制、人才保障机制、制度耦合机制创设各种支撑经济社会可持续高质量发展的结构性条件和基础性框架,为党领导经济社会发展提供先进的价值理念、坚实的制度基础、有效的发展政策与优秀的人才保障。这种全方位引领的动力系统,确保党在复杂多变的环境中始终保持发展的战略定力,最终形成高质量党建与高质量发展相辅相成、相互促进的良性互动格局。

^① 《河南虞城 多措并举助推非公企业高质量发展》,《人民日报》2026年1月13日,第12版。

^② 数据为作者根据调研资料整理所得。

High-Quality Party Building Leading High-Quality Development: Scientific Connotation, Institutional Arrangements and Practical Mechanisms

Tang Huangfeng^{1,2} Han Zixi²

(1. School of CPC History & Party-building, Renmin University of China, Beijing 100872, P.R.China;

2. School of Marxism, Wuhan University, Wuhan 430072, P.R.China)

Abstract: During the 15th Five-Year Plan period (2026—2030), China has established high-quality development as the defining theme of its economic and social development. High-quality Party building is an ongoing, systematic project through which the Communist Party of China (CPC) continuously strengthens itself by reinforcing its political building, ideological work, and organizational capacity. The CPC possesses distinctive political, ideological, organizational, and institutional advantages. However, these inherent strengths do not automatically translate into tangible developmental outcomes; such transformation relies crucially on the mediating role of high-quality Party building. The CPC's proposition of "leading high-quality development through high-quality Party building" constitutes a major policy initiative that fundamentally reflects the Party's commitment to strengthening its leadership over economic work.

High-quality Party building leading high-quality development is manifested through the Party's synergistic exercise of political, ideological, organizational, and institutional guidance. In essence, this represents an upgrading of the governance paradigm, reflecting a profound integration of the Party's governing logic with the logic of economic and social development.

To ensure that Party building effectively leads high-quality development, it is essential to establish comprehensive institutional arrangements. These arrangements primarily include: the leadership system whereby the Party exercises overall leadership and coordinates efforts across all sectors; the system for Party leadership over economic and social development planning; the decision-making, deliberation, and coordination systems of Party committees (or leading Party members' groups); the cadre management system that balances the selection and appointment of capable personnel with effective supervision and incentive mechanisms; and the Party building reform and innovation system oriented toward promoting high-quality development.

The static advantages embedded within these institutions must be translated into practical effectiveness through dynamic mechanisms.

In the new era, high-quality Party building relies on a series of practical mechanisms to construct a comprehensive impetus system for leading high-quality development. Specifically, these mechanisms include: a political orientation mechanism, which ensures that development consistently advances in the correct direction; a strategic coordination mechanism, which optimizes resource allocation and balances long-term objectives with short-term tasks; an organizational embedding mechanism, which integrates the Party's organizational strengths into all sectors and levels of the economy and society, consolidating collective strength to overcome challenges; a talent guarantee mechanism, which activates endogenous developmental impetus through a highly capable and professional cadre officials and personnel; and an institutional coupling mechanism, which enhances synergy between the Party's leadership system and other components of the national governance architecture, thereby improving overall governance effectiveness. Together, these five mechanisms constitute a holistic practical framework through which high-quality Party building promotes high-quality development.

Keywords: High-quality Party building; High-quality development; Party building leadership; Institutional arrangements; Practical mechanisms

[责任编辑:孔令奇]