

# 健全全面从严治党体系的历史逻辑与现实路径

孙占元

**摘要:**深入学习研究党的二十大报告提出的“健全全面从严治党体系”的新课题,需要从把握历史逻辑、梳理丰富成果和探索现实路径等维度,着力阐明我们党在加强自身建设的历史进程中始终坚持推进伟大工程与坚持管党治党方针并举,把党的建设作为一大法宝,以着力加强党的建设为党领导中国革命、建设和改革不断走向胜利所发挥的重要政治保证作用。从这个历史逻辑中,可以得出只有始终坚持党的领导,坚持全面从严治党,才能确保党永远不变质、不变色、不变味,始终成为强国复兴伟业的坚强领导核心的启示。新时代十年,我们党把加强党的领导作为全面从严治党的核心,把全面从严治党作为党的建设鲜明主题,不断深化对自我革命规律的认识,把全面从严治党贯穿于党的建设新布局,坚持以政治建党为统领,以思想建党凝心铸魂,以组织建党造形,以制度治党为保障,以正风、肃纪与反腐为党心民心所向,初步构建起全面从严治党体系。要把健全全面从严治党体系这个新时代加强党的建设的重大举措、重大任务落实好,必须深化对“坚持内容上全覆盖、对象上全覆盖、责任上全链条、制度上全贯通”的理解和把握,着力在党的建设各个方面内容上全覆盖,在管全党和治全党上全覆盖,在党的各级组织肩负主体责任、各级纪委承担监督责任上全链条,在把制度建设落实到全面从严治党全过程与各层级上全贯通,对健全全面从严治党体系的现实路径指向作出探讨。

**关键词:**全面从严治党体系;党的领导;党的建设;历史逻辑;现实路径

**DOI:** 10.19836/j.cnki.37-1100/c.2024.01.002

党的二十大报告在关于“坚定不移全面从严治党,深入推进新时代党的建设新的伟大工程”专题中强调:“全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴,关键在党”<sup>①</sup>,从而提出了“健全全面从严治党体系”的新课题。在二十届中央纪委二次全会上,习近平总书记从历史与现实相结合的高度,通过对党的百年奋斗中“把党的建设作为一项伟大工程来推进,并且始终坚持党要管党、从严治党的原则和方针”的回顾,得出这“是我们党的一大创举,也是立党立国、兴党强国的一大法宝”<sup>②</sup>的结论;通过对党的十八大以来把全面从严治党作为新时代党的建设的鲜明主题初步构建起全面从严治党体系,对如何健全全面从严治党体系这个加强党的建设重大举措的深刻阐述,指明了健全全面从严治党体系的方向和路径。对此,我们需要深化认识、全面理解和准确把握,着力对党的百年奋斗中推进伟大工程与坚持管党治党方针并举的历史逻辑,对新时代十年初步构建起全面从严治党体系的理论、实践支撑和取得的丰富成果,对健全全面从严治党体系这一重大举措、重大任务的现实路径指向,作出进一步的研究和探讨。

**基金项目:** 国家社科基金重点项目“中国共产党百年奋斗中坚持理论创新经验研究”(22AZD011)。

**作者简介:** 孙占元,中共山东省委党校(山东行政学院)中共党史党建研究院教授(济南 250103; sunzhanyuan@shandong.cn)。

① 习近平:《高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告》,北京:人民出版社,2022年,第63页。

② 习近平:《健全全面从严治党体系 推动新时代党的建设新的伟大工程向纵深发展》,《求是》2023年第12期。

## 一、推进伟大工程和坚持管党治党方针并举的历史逻辑

中国共产党的历史是团结带领人民不懈奋斗的历史,同时也是不断加强自身建设的历史。我们党在加强自身建设的历史进程中,始终坚持推进伟大工程与坚持管党治党方针并举,把党的建设作为一大法宝,以着力加强党的建设为党领导中国革命、建设和改革不断走向胜利发挥了重要的政治保证作用。

诞生于20世纪20年代初国家衰弱、人民受难、民族危亡之际的中国共产党,是按照马克思主义建党学说建立起来的政党。党的一大就明确指出:“党的根本政治目的是实行社会革命”,新党员须“承认本党纲领和政策,并愿成为忠实党员”;此外,对接收新党员的手续以及“地方委员会的财务、活动和政策,应受中央执行委员会的监督”等也作出明确规定<sup>①</sup>。党的二大通过的《中国共产党章程》,由《党员》《组织》《会议》《纪律》四章构成,对“凡承认本党宣言及章程并愿忠实为本党服务者,均得为本党党员”,“各农村、各工厂、各铁路、各矿山、各兵营、各学校等机关及附近,凡有党员三人至五人均得成立一组”,“本党一切会议均取决多数,少数绝对服从多数”等作出明确规定<sup>②</sup>。党的二大制定的《关于共产党的组织章程决议案》指出:中国共产党不是“少数共产主义者离开群众之空想的革命团体”,而应当是“无产阶级中最有革命精神的广大群众组织起来为无产阶级之利益而奋斗的政党”,因此要“到群众中去”,“组成一个做革命运动的并且一个大的群众党”,第一次提出了建设什么样的党的问题<sup>③</sup>。由此可见,党的一大纲领、二大党章和相关文献,初步提出了如何在组建中国共产党的同时,把加强党的建设作为一项重要任务,进而更好地领导新民主主义革命的重大命题。

把党的建设比作一个“伟大的工程”,是毛泽东在1939年发表的《〈共产党人〉发刊词》中首次提出的。在这篇发刊词中,毛泽东总结建党十八年的历史经验,深刻阐明统一战线、武装斗争、党的建设是中国革命的三个基本问题和三个重要的法宝,并把党的建设比喻为“掌握统一战线和武装斗争这两个武器以实行对敌冲锋陷阵的英勇战士”,强调“根据马克思列宁主义的理论和中国革命的实践之统一的理解”,集中建党以来“十八年的经验和当前的新鲜经验”,需要在推进党的建设这个“伟大的工程”中,“使党铁一样地巩固起来”<sup>④</sup>。我们党着力加强党的思想、组织、作风建设,为赢得新民主主义革命的胜利发挥了伟大工程的引领作用。新中国成立之初,我们党作为执政党,教育党员干部牢记党的七届二中全会提出的“两个务必”,深入贯彻“二中全会防止腐蚀的方针”<sup>⑤</sup>,通过开展反贪污、反浪费、反官僚主义的斗争,惩处了一批腐败分子。为了把我们党建设成为领导社会主义事业的坚强核心,党的八大明确提出:“党更加需要向党的一切组织和党员提出严格的要求,更加需要展开批评和自我批评”,以“揭露和消除自己的缺点和错误”<sup>⑥</sup>。我们党正是以“严格的要求”继续推进伟大工程,为社会主义革命和建设事业提供了坚强保证,探索和积累了执政党建设的初步经验。

改革开放之初,邓小平在党的十一届五中全会上就如何搞好党章的修改作出指示,强调必须“明确党在四个现代化建设中的地位和作用”,提出“执政党应该是一个什么样的党,执政党的党员应该怎样才合格,党怎样才叫善于领导”的重大问题<sup>⑦</sup>。党的十二大报告指明修改党章的总的原则是“提高党组织的战斗力和战斗力,坚持和改善党的领导”,“努力把党建设成为领导社会主义现代化事业的坚强核

① 《建党以来重要文献选编(1921—1949)》第1册,北京:中央文献出版社,2011年,第1—2页。

② 《建党以来重要文献选编(1921—1949)》第1册,第164、167页。

③ 《建党以来重要文献选编(1921—1949)》第1册,第162页。

④ 《毛泽东选集》第2卷,北京:人民出版社,1991年,第602、613、614页。

⑤ 《毛泽东文集》第6卷,北京:人民出版社,1999年,第190页。

⑥ 《中共中央文件选集(1949年10月—1966年5月)》第24册,北京:人民出版社,2013年,第228页。

⑦ 《邓小平文选》第2卷,北京:人民出版社,1994年,第276页。

心”<sup>①</sup>，并对进一步促进党内政治生活的正常化、恢复党的纪律的严肃性、解决脱离群众的危险等问题作出部署。党的十三大从党的执政地位和改革开放实际出发，把必须经得起执政和改革开放的考验作为执政党面临的两大课题，强调这个考验是严峻的，因此“必须从严治党，严肃执行党的纪律”<sup>②</sup>，从而提出“从严治党”的概念。党的十四大针对“党的思想、政治、组织、作风建设都面临许多的新情况和新问题”，提出一定要结合新的实际，“坚持党要管党和从严治党，加强和改进党的建设”<sup>③</sup>，把管党与治党结合起来。党的十四届四中全会把改革开放后党的建设喻为“新的伟大的工程”，系统总结在关于坚持和改善党的领导，“关于从严治党，反对腐败，加强党的纪律性”等方面的理论与实践创新，提出必须“聚精会神抓党的建设，努力把党的建设提高到新的水平”<sup>④</sup>。党的十六大明确提出“坚持党要管党、从严治党的方针”，把“提高党的领导水平和执政水平、提高拒腐防变和抵御风险能力”<sup>⑤</sup>两大课题提交在全党面前。这样，我们党在推进党的建设新的伟大工程中，聚焦于建设什么样的党、怎样建设党的基本问题，从提出“必须从严治党”到形成“党要管党、从严治党”的方针，并把这一方针通过党章修正案写入党章。党的十七大和十八大在继续坚持这一方针的基础上，不断推进党的建设科学化水平，为新时期的改革发展提供了坚强政治保证。

新时代十年，我们党把“党要管党、从严治党”方针逐步拓展为“党要管党、全面从严治党”方针，使全面从严治党成为党的建设的鲜明主题和重要标识。

党的十八大胜利闭幕后，习近平总书记曾接连在三天之内的三次重要讲话中强调“党要管党、从严治党”方针，表明了这一问题的重要性、紧迫性和新一届中央领导集体的鲜明态度：第一次是在党的十八届一中全会上，针对新形势下我们党的自身建设面临一系列新情况新问题新挑战，强调“落实党要管党、从严治党的任务比以往任何时候都更为繁重、更为紧迫。我们必须以更大的决心和勇气抓好党的自身建设”<sup>⑥</sup>；第二次是在十八届中央政治局常委与中外记者见面会上，针对我们党内存在着许多亟待解决的问题，发出“全党必须警醒起来”的疾呼，要求全党以“打铁还需自身硬”的政治定力，“坚持党要管党、从严治党”，“使我们党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心”<sup>⑦</sup>；第三次是在十八届中共中央政治局第一次集体学习时，针对党面临的“四大考验”和“四种危险”，再次强调“全党要增强紧迫感和责任感”，以更好地“落实党要管党、从严治党的任务”<sup>⑧</sup>，并着重从坚定理想信念、密切党群和干群关系、反对腐败与建设廉洁政治三个方面作出深刻阐述。由此可见，以习近平同志为核心的党中央向全社会展示的是以“党要管党、从严治党”来抓好党的自身建设的坚定决心，开启了全面推进从严治党的历史进程。

从这一方针逐步充实发展的主要脉络来看，2014年10月，习近平在对党的群众路线教育实践活动进行总结时，就进一步“巩固和拓展教育实践活动成果”，“全面推进从严治党进行部署”<sup>⑨</sup>，提出了“全面推进从严治党”概念。2014年12月，习近平从党和国家发展的战略高度，对“全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党”<sup>⑩</sup>作出新概括，首次提出“全面从严治党”重要论断。这样，我们党把全面从严治党纳入“四个全面”战略布局，为开创党和国家事业新局面提供了坚强的政

① 《十二大以来重要文献选编》（上），北京：人民出版社，1986年，第47页。

② 《十三大以来重要文献选编》（上），北京：人民出版社，1991年，第53页。

③ 《十四大以来重要文献选编》（上），北京：人民出版社，1996年，第38—39页。

④ 《十四大以来重要文献选编》（中），北京：人民出版社，1997年，第956—958页。

⑤ 《十六大以来重要文献选编》（上），北京：中央文献出版社，2005年，第38页。

⑥ 《习近平关于全面从严治党论述摘编》，北京：中央文献出版社，2021年，第3页。

⑦ 《习近平著作选读》第1卷，北京：人民出版社，2023年，第60—61页。

⑧ 《十八大以来重要文献选编》（上），北京：中央文献出版社，2014年，第80页。

⑨ 《十八大以来重要文献选编》（中），北京：中央文献出版社，2016年，第85页。

⑩ 《习近平关于协调推进“四个全面”战略布局论述摘编》，北京：中央文献出版社，2015年，第12页。

治保证。党的十八届六中全会在对“全面从严治党面临的形势和任务”作了认真分析的基础上,从“办好中国的事情,关键在党,关键在党要管党、从严治党”<sup>①</sup>的高度强调了这一方针的“关键”作用。党的十九大把“坚持党要管党、全面从严治党”纳入新时代党的建设总要求,在“从严治党”前面加上“全面”二字,并通过党章修正案把“坚持党要管党、全面从严治党”方针和“全面从严治党永远在路上”写入党章,使这一方针得以与时俱进和更加全面,充分表明党要管党必须持之以恒的主基调。

正是在始终坚持管党治党的这一根本方针的过程中,我们党以“打铁必须自身硬”的硬功夫和“十年磨一剑”的韧劲,深入推进管党治党的理论、实践与制度创新,通过深入推进全面从严治党,使党的建设不断开创新局面,党的领导地位更加巩固。习近平尤其强调,在“四个伟大”中“起决定性作用的是党的建设新的伟大工程”<sup>②</sup>，“只有通过全面从严治党、把党建设好建设强,我们党才能统揽‘四个伟大’全局”<sup>③</sup>；“党的领导直接关系中国现代化的根本方向、前途命运、最终成败”<sup>④</sup>。这些重要论述,不仅是对毛泽东把党的建设喻为“掌握统一战线和武装斗争这两个武器以实行对敌冲锋陷阵的英勇战士”思想的继承,更是结合新的时代要求对推进伟大工程在统揽“四个伟大”和领导中国式现代化中的地位与作用的创新性发展。因此,只有始终坚持党的领导,始终坚持全面从严治党,才能确保党永远不变质、不变色、不变味,始终成为强国建设、民族复兴的领导核心。

## 二、新时代十年初步构建全面从严治党体系的丰富成果

新时代十年,是党的百年建设史中取得巨大成就和意义非凡的十年。我们党把全面从严治党作为党的建设主题,勇于进行自我革命,为初步构建起全面从严治党体系提供了理论与实践支撑。

习近平总书记指出:“全面从严治党,核心是加强党的领导”<sup>⑤</sup>,这充分指明了坚持和加强党的领导在全面从严治党中处于核心的地位。他还指出:“全面从严治党是党的十八大以来党中央抓党的建设的鲜明主题”<sup>⑥</sup>,这深刻揭示了全面从严治党同党的建设新的伟大工程的关系。他强调:“全面从严治党是新时代党的自我革命的伟大实践,开辟了百年大党自我革命的新境界”<sup>⑦</sup>,这更加明晰了全面从严治党与党的自我革命的关系。我们党通过持之以恒全面从严治党,在更好推进新时代中国特色社会主义和中国式现代化的进程中,着力推进党的建设新的伟大工程,从而保证了党始终成为坚强的领导核心;我们党坚持不忘初心、牢记使命,从党的性质和根本宗旨出发,从中国人民的根本利益和中华民族的根本要求出发,以全面推进从严治党,敢于以自我革命的鲜明品格直面问题、检视自己,以坚持真理、修正错误的无私无畏消除一切有损党的先进性和纯洁性的因素,不断增强党在长期执政条件下“四个自我”的能力,使党永葆旺盛生命力和强大战斗力;我们党发扬自我革命精神,深入推进全面从严治党,着力解决党内存在的“七个有之”问题,解决一些党员干部理想信念缺失问题,解决一些干部不敢为、不愿为、不会为的问题,解决一些基层党组织党的建设弱化、虚化、边缘化问题,解决人民群众反映强烈的形式主义、官僚主义问题,解决人民群众深恶痛绝的腐败等问题,以管党治党的严紧硬从根本上扭转宽松软的状况,以全面从严治党作为新时代党的自我革命的伟大实践,使党在革命性锻造中更加坚强,探索出依靠自我革命跳出历史周期率的第二个答案,为构建全面从严治党体系打下坚实的基础。

① 《中国共产党第十八届中央委员会第六次全体会议公报》,《人民日报》2016年10月28日,第1版。

② 《习近平著作选读》第2卷,北京:人民出版社,2023年,第14页。

③ 《习近平关于“不忘初心、牢记使命”论述摘编》,北京:党建读物出版社、中央文献出版社,2019年,第40页。

④ 习近平:《中国式现代化是中国共产党领导的社会主义现代化》,《求是》2023年第11期。

⑤ 《习近平关于全面从严治党论述摘编》,第60页。

⑥ 《十八大以来重要文献选编》(下),北京:中央文献出版社,2018年,第407页。

⑦ 习近平:《坚持严的主基调不动摇 坚持不懈把全面从严治党向纵深推进》,《人民日报》2022年1月19日,第1版。

新时代十年,我们党坚持把全面从严治党贯穿于党的建设新布局,坚持以政治建党为统领,以思想建党凝心铸魂,以组织建党造形,以制度治党为保障,以正风、肃纪与反腐为党心民心所向,初步构建起全面从严治党体系。

第一,在党的政治建设方面,我们党以坚定维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导保证全党团结统一,以坚持“两个确立”凝聚政治共识和加强思想认同,保证了政治建党的根本政治方向;我们党提出以政治建设为统领,就是要把政治标准和政治要求贯穿于党的建设的各个方面,“引领带动党的建设质量全面提高”<sup>①</sup>;我们党着力加强与规范党内政治生活,在坚守党的政治信仰、政治立场和政治领导等方面取得明显成效,切实扭转了落实党的领导弱化、党的观念淡漠状况,从而使党的政治功能和组织功能得以更有效发挥;我们党坚持把严明政治纪律和政治规矩作为加强政治建设重要抓手,不断强化政治监督和政治巡视,着力营造、持续净化和逐步形成了风清气正的党内政治生态;我们党大力培育和发展积极健康的党内政治文化,倡导践行“忠诚老实、公道正派、实事求是、清正廉洁”的价值观,不断“增强党员干部的政治定力、纪律定力、道德定力、拒腐定力”<sup>②</sup>;我们党高度重视加强新时代廉洁文化建设,强调“全面从严治党,既要靠治标,猛药去疴,重典治乱;也要靠治本,正心修身,涵养文化,守住为政之本”<sup>③</sup>,提出用革命文化、社会主义先进文化和中华优秀传统文化来厚植“廉洁奉公文化”的基础。

第二,在党的思想建设方面,我们党始终坚持马克思主义的指导地位,把思想建设作为党的基础性建设,坚持以科学理论引领全党理想信念,不断淬炼自我革命锐利思想武器,把用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂作为根本任务,在思想建党、理论强党中使党的创新理论展现出更有信服力的真理力量,从而永葆马克思主义政党的精神动力与思想活力。我们党把坚守理想信念作为党的思想建设的重要任务,把坚定马克思主义信仰、共产主义理想体现在共产党人以真诚的而不是敷衍的态度去践行“对党忠诚,积极工作,为共产主义奋斗终身”的铮铮誓言之中,把坚定中国特色社会主义信念熔铸在党团结带领人民为实现中华民族伟大复兴宏伟目标不懈奋斗的丰富实践之中,把弘扬伟大建党精神、传承红色基因、赓续红色血脉植根于共产党人的精神家园之中,使党员、干部补足精神之钙,挺起共产党人的精神脊梁。

第三,在党的组织建设方面,我们党提出新时代党的组织路线,以组织建设“造形”<sup>④</sup>,着力加强从党的中央组织到地方组织、基层组织上下贯通的组织体系建设,不断增强党组织的政治功能和组织功能,从而保证党中央令行禁止和工作高效。坚持大抓基层导向,持续整顿软弱涣散党组织,着力在打基础、补短板、强功能上下功夫,着力把基层党组织建设成为坚强战斗堡垒。坚持“信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁”<sup>⑤</sup>的新时代好干部标准:把坚定理想信念放在首位,坚持用党的科学理论武装干部,不断补钙壮骨、固本培元;把为民服务作为价值目标,不断检验干部宗旨意识;把勤政务实作为基本要求,激励干部干事创业;把敢于担当作为必备素质,增强干部的责任意识和创新能力;把清正廉洁作为底线要求,加强干部的道德养成,自觉做到忠诚干净担当。同时,坚持从严管理,着力在严管思想、严管工作、严管作风和严管纪律等方面入手,严格执行从严管理干部的各项规定,让干部在制度的激励与约束下既心有所畏、言有所戒,又积极作为、建功立业,切实把干部管好用好。坚持党管人才,加大用好人才的力度,把人才作为推进中国式现代化和实现民族复兴的重要战略资源,着力集聚爱国奉献的各方面优秀人才,聚天下英才而用之。

① 《十九大以来重要文献选编》(上),北京:中央文献出版社,2019年,第795页。

② 《十九大以来重要文献选编》(上),第804页。

③ 《中办印发〈关于加强新时代廉洁文化建设的意见〉》,《人民日报》2022年2月25日,第1版。

④ 《习近平关于全面从严治党论述摘编》,第217页。

⑤ 《习近平著作选读》第1卷,第131页。

第四,在加强党的作风方面,我们党从党风问题关系党的形象和关系执政党生死存亡的高度,把正确处理党与人民群众的关系作为重中之重,以贯彻落实中央政治局八项规定为从严管党治党的切入点,以踏石留印、抓铁有痕的劲头严厉整治各种不正之风,以“反复抓、抓反复”的韧劲持续深化纠正“四风”,刹住了一些过去难以刹住的歪风邪气,人民群众拍手叫好,全党风气焕然一新。我们党坚持把作风建设永远在路上作为新时代解决党风问题的关键,针对作风问题存在反复性、复杂性,必须常抓常管的特点,以马不离鞍、缰不松手的定力,发扬钉钉子精神,在坚持中见常态,向制度建设要长效,从而一步步实现弊绝风清、海晏河清,以作风建设新气象赢得人民群众信任拥护。

第五,在加强党的纪律建设方面,我们党以强化政治纪律规范党员、干部的政治行为和政治言论,以强化组织纪律规范和处理各级党组织之间以及党组织和党员之间的关系,以严肃政治与组织纪律带动廉洁纪律、群众纪律、工作纪律和生活纪律从严。同时,注重运用好监督执纪“四种形态”,重在以批评教育为主,以“红红脸、出出汗”为常态,党纪轻处分为大多数,重处分为少数,“严重违纪涉嫌违法立案审查的成为极少数”<sup>①</sup>。在保持常态上下功夫,加强对干部的日常管理和监督,着力防微杜渐,是对坚持惩前毖后、治病救人的优良传统的继承发展,体现了严管和厚爱相结合。纪律建设的基础是教育,关键在于强化纪律执行,只有既坚持加强纪律教育,抓住平常、融入日常,将纪律教育贯穿到管党治党的各个方面和全过程,又坚持把纪律挺在前面,纪严于法、纪在法前,强化纪律执行,以严紧硬的态度正风肃纪,把铁一般的纪律贯穿于全面从严治党的各个方面和全过程,才能充分发挥纪律的强有力刚性约束作用。

第六,在加强党的制度建设方面,我们党坚持把制度治党、依规治党作为根本之策,强调“治国必先治党,治党务必从严,从严必依法度”<sup>②</sup>,提出制定和完善“一加四”即以党章为总依据,以党的组织法规、领导法规、自身建设法规、监督保障法规为四个板块的党内法规制度体系。必须坚持以党章为根本遵循,与时俱进完善党章,通过党章的修订把习近平新时代中国特色社会主义思想、党的建设新布局、党的组织路线等写入党章,充分发挥党章作为党的“根本大法”在制度治党、依规治党中的引领作用。坚持以党内法规制度体系为推动全面从严治党向纵深发展提供有力的制度保障,切实增强党内法规的权威性、严肃性和执行力,以刚性的制度对党员干部的行为立规划界,既让铁规发力,又把制度优势转化为治理效能。

第七,在深入开展反腐败斗争方面,我们党从关系人心向背、关系党和国家长治久安的高度,以空前的力度和久久为功的韧劲开展反腐败斗争。从“坚持有案必查、有腐必惩”开局,坚持“打虎”“拍蝇”“猎狐”多管齐下,接连严肃查处一批党员干部尤其是高级干部的严重违纪违法问题,着力解决发生在群众身边的腐败问题,对逃到国外的腐败分子开展国际追逃工作,坚持无禁区、全覆盖、零容忍,始终保持惩治腐败高压态势。在深入开展反腐败斗争的理论与实践探索中,我们党把反腐败斗争作为一个系统工程,注重完善惩治和预防腐败体系,从提出努力形成“不敢腐、不能腐、不想腐的有效机制,坚决遏制和预防腐败现象”<sup>③</sup>,到注重“强化不敢腐的震慑,扎牢不能腐的笼子,增强不想腐的自觉”<sup>④</sup>,再到把“一体推进不敢腐、不能腐、不想腐”作为“新时代全面从严治党的重要方略”<sup>⑤</sup>,体现了我们党对反腐败斗争基本规律的深刻把握,拓展了以发挥综合效力和体系优势开展反腐败斗争的广度与深度。

① 《十八大以来重要文献选编》(下),第442页。

② 《十八大以来重要文献选编》(下),第509页。

③ 《十八大以来重要文献选编》(中),第163页。

④ 《十九大以来重要文献选编》(上),第47页。

⑤ 《习近平关于全面从严治党论述摘编》,第382页。

### 三、健全全面从严治党体系的现实路径

在党的二十大报告提出“健全全面从严治党体系”的新课题后,习近平在二十届中央纪委二次全会上指出,健全这个体系是“加强新时代党的建设的重大举措”。在对党的建设和组织工作作出的重要指示中,他明确提出关于党的建设的重要思想,强调“以坚持和加强党中央集中统一领导为最高原则,以忠诚为党护党、全力兴党强党为根本使命,以解决大党独有难题、健全全面从严治党体系为重大任务”,为“推进强国建设、民族复兴伟业提供坚强组织保证”<sup>①</sup>。因此,在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴的新征程上,要把健全全面从严治党体系这个重大举措、重大任务落实好,必须深化对习近平提出的“坚持内容上全涵盖、对象上全覆盖、责任上全链条、制度上全贯通”<sup>②</sup>的理解和把握,通过梳理其发展脉络,对健全全面从严治党体系的现实路径指向及可行性作出进一步的探讨。

第一,坚持内容上全涵盖。健全全面从严治党体系,就是要求着力在党的建设各个方面内容上的全涵盖。在革命、建设和改革开放之初,我们党主要是从思想、组织和作风建设三个方面作为加强党的建设的布局;党的十六大提出“把思想建设、组织建设和作风建设有机结合起来,把制度建设贯穿其中”<sup>③</sup>,首次形成党的建设“四位一体”布局;党的十七大在此基础上把“反腐倡廉建设”纳入其中,形成“五位一体”总体布局;党的十九大从“全面推进党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设,把制度建设贯穿其中,深入推进反腐败斗争”<sup>④</sup>概括了新的总体布局,充分表明党的建设的内涵是随着时代的发展而不断充实的。党的二十大提出“落实新时代党的建设总要求,健全全面从严治党体系”<sup>⑤</sup>的新举措,其中所强调的“落实”与“健全”是耦合的和互相关联的,目标指向就是在健全全面从严治党体系过程中与党的建设总体布局紧密贯通、相互影响,从而进一步突出党的各方面建设协同协调、有机衔接和联动集成。正如习近平所指出的:“党的建设推进到哪里,全面从严治党体系就要构建到哪里,无论党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设,还是制度建设、反腐败斗争,都要自觉贯彻全面从严治党战略方针。”<sup>⑥</sup>因此,在党的建设的这些方面,都要自觉贯彻全面从严治党战略方针,着力实现内容上全涵盖的要求。党的二十大从“坚持和加强党中央集中统一领导”到“坚决打赢反腐败斗争攻坚战持久战”<sup>⑦</sup>等七个方面的新部署,涵盖党的政治、思想、组织、作风、纪律、制度建设和反腐败斗争,对于把全面从严治党方针贯通到党的建设各方面并实现内容上全涵盖指明了具体的实现路径。

第二,坚持对象上全覆盖。健全全面从严治党体系,要求在管全党和治全党上全覆盖。一是面向党的各级组织和全体共产党员,既要充分发挥与落实党的中央组织、党的省市县三级地方组织和党的基层组织在内的各级党组织,中央和地方国家机关、人民团体、经济与文化组织等领导机关中的党组所肩负的履行全面从严治党的责任,又要树立党的一切工作到支部导向,充分发挥党支部作为党的“基础组织”的政治功能,把全面从严治党落实到506.5万个党的基层组织、落实到9804.1万名共产党员。二是重点抓住领导干部这个“关键少数”,充分认识我们党从提出“干部就是决定的因素”到把领

① 习近平:《深刻领会党中央关于党的建设的重要思想 不断提高组织工作质量》,《人民日报》2023年6月30日,第1版。

② 习近平:《一刻不停推进全面从严治党 保障党的二十大决策部署贯彻落实》,《人民日报》2023年1月10日,第1版。

③ 《十六大以来重要文献选编》(上),第38页。

④ 《十九大以来重要文献选编》(上),第43—44页。

⑤ 习近平:《高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告》,第64页。

⑥ 习近平:《健全全面从严治党体系 推动新时代党的建设新的伟大工程向纵深发展》,《求是》2023年第12期。

⑦ 习近平:《高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告》,第64、69页。

导干部称之为“关键少数”的意蕴所在,既注重发挥各级领导干部在推进中国式现代化中的骨干作用,又必须从严管好各级党员领导干部特别是“一把手”,通过建立和完善“管思想、管工作、管作风、管纪律的从严管理体系”<sup>①</sup>,既注重思想教育方面的从严,又加强管理上、制度上与监督上的从严,做到管理全面、标准严格、环节衔接、措施配套、责任分明、监督有效,从而保证在管党治党上没有特殊党员、不留任何死角和空白。要按照党的二十大提出的“建设堪当民族复兴重任的高素质干部队伍”要求,着力提高各级干部领导推进中国式现代化建设的能力,进一步“把新时代好干部标准落到实处”<sup>②</sup>,切实增强推动高质量发展、服务群众和防范化解风险本领,同时坚持严管与厚爱相结合,从而把“从严治吏”转化为推动干部干事创业的内生动力。

第三,坚持责任上全链条。健全全面从严治党体系,要求党的各级组织肩负起主体责任,各级纪委监委担负起监督责任。我们党在管党治党的责任制方面经历了从党风廉政建设责任制到全面从严治党责任制的发展完善。党中央、国务院1998年印发《关于实行党风廉政建设责任制的规定》,提出建立“党委统一领导,党政齐抓共管,纪委组织协调,部门各负其责,依靠群众的支持和参与”<sup>③</sup>的党风廉政建设责任制。进入新时代,党的十八届三中全会和十九届四中全会先后提出的“落实党风廉政建设责任制,党委负主体责任,纪委负监督责任”<sup>④</sup>两个责任制和“完善和落实全面从严治党制度”<sup>⑤</sup>,体现了从党风廉政建设责任制到全面从严治党责任制度的发展和深化。正如习近平所指出:“从党风廉政建设主体责任到全面从严治党主体责任,不只是字面上的变化,更是实践的发展、认识的深化。党风廉政建设和反腐败工作是全面从严治党的一部分,党的建设必须全面从严治党,各级党组织及其负责人都是责任主体。”<sup>⑥</sup>在具体落实方面,中办印发相关规定,对“党委(党组)领导班子成员应当强化责任担当,狠抓责任落实”<sup>⑦</sup>,党委(党组)书记履行第一责任人职责,领导班子其他成员担负“一岗双责”,党的纪律检查机关履行全面从严治党监督责任等提出严格要求。在落实“两个责任”的同时,让每名党员干部行使应有权利和履行应尽的责任,进一步在全党动手、上下同心的新格局中推动全面从严治党向纵深发展。

第四,坚持制度上全贯通。健全全面从严治党体系,要把制度建设贯穿到党的建设各方面,落实到全面从严治党的全过程与各层级。从党的历史来看,党的制度建设与党内法规的制定是伴随着建党的过程产生的,不断完善党内法规制度体系要坚持“以党章为根本,以民主集中制为核心”,也是从党的奋斗经验中总结出来的。党的一大通过的具有党章性质的第一个纲领和党的二大通过的第一个党的章程,是我们党最早的党内法规,也是党的制度建设的开端。党的六大把党的“组织原则为民主集中制”<sup>⑧</sup>写入党章。毛泽东在党的六届六中全会指出:“须制定一种较详细的党内法规,以统一各级领导机关的行动”,首次提出“党内法规”概念;他同时强调要加强对“什么是民主制和集中制的关系,并如何实行民主集中制”的认识<sup>⑨</sup>。新中国成立后和改革开放新时期,我们党制定了一系列党内法规,以加强党的建设。党的十八大以来,我们党更加重视党内法规制度建设:2013年发布《中央党内法规制定工作五年规划纲要》;党的十八届四中全会和五中全会先后提出“形成完善的党内法规体系”<sup>⑩</sup>

① 《习近平关于全面从严治党论述摘编》,第280页。

② 习近平:《高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告》,第66页。

③ 《十五大以来重要文献选编》(上),北京:人民出版社,2000年,第616页。

④ 《十八大以来重要文献选编》(上),第531页。

⑤ 《十九大以来重要文献选编》(中),北京:中央文献出版社,2021年,第274页。

⑥ 《习近平关于全面从严治党论述摘编》,第468—469页。

⑦ 《十八大以来廉政新规定》,北京:人民出版社,2023年,第351页。

⑧ 《建党以来重要文献选编(1921—1949)》第5册,北京:中央文献出版社,2011年,第472页。

⑨ 《毛泽东选集》第2卷,第528—529页。

⑩ 《十八大以来重要文献选编》(中),第157页。



和“坚持依法执政,全面提高党依据宪法法律治国理政、依据党内法规管党治党的能力和水平”<sup>①</sup>的任务;2016年《中共中央关于加强党内法规制度建设的意见》提出构建和完善以党章为根本的包括“党的组织法规制度、党的领导法规制度、党的自身建设法规制度、党的监督保障法规制度”<sup>②</sup>为基本框架的党内法规制度体系;2017年党的十九大提出坚持“依法治国和依规治党有机统一”,“加快形成覆盖党的领导和党的建设各方面的党内法规制度体系”<sup>③</sup>。这些措施体现了我们党对“坚持依法治国与制度治党、依规治党统筹推进、一体建设”<sup>④</sup>,对更好运用治理理念、系统观念、辩证思维管党治党建设党的规律性的认识 and 把握。在建党100周年之际,我们党推动形成了比较完善的党内法规体系,在此基础上,党的二十大提出“坚持制度治党、依规治党,以党章为根本,以民主集中制为核心,完善党内法规制度体系”,“落实全面从严治党政治责任”<sup>⑤</sup>等进一步完善党的自我革命制度规范体系的新要求,对于怎样把制度建设要求体现到全面从严治党全过程、各方面、各层级,如何坚持制度上全贯通,指明了具体的实现路径。

在实现第二个百年奋斗目标、奋力推进中国式现代化的新“赶考”路上,我们要认真学习领会习近平总书记关于党的建设的重要思想,深刻把握全面从严治党的主题主线,通过进一步健全全面从严治党体系,使这个体系在着力实现内容上全涵盖、对象上全覆盖、责任上全链条、制度上全贯通的“四个全”上,成为一个功能完备和运行高效的动态系统,成为一个各有特点又相互关联和内在统一的有机整体,从而以扎实推进全面从严治党的新成效,为强国建设、民族复兴之路的行稳致远提供更加坚强的政治和组织保证。

## Historical Logic of Improving the Systems for Exercising Full and Rigorous Self-Governance of the Party and the Practical Paths

Sun Zhanyuan

(Research Center of the CPC History and the Party Building, Party School of the Shandong Provincial Committee of CPC & Shandong Academy of Governance, Jinan 250103, P.R.China)

**Abstract:** For a comprehensive study of the new proposition of improving the systems for exercising full and rigorous self-governance of the Party proposed in the 20th National Congress of the Communist Party of China, this article focuses on the explanations of adhering to promoting the great projects and the principles of managing and governing the Party together in the historical process of strengthening the building itself from three dimensions including grasping historical logic, sorting out the achievements and exploring the practical paths. The Party building has been proved of its significance in providing political assurance for China's revolution, construction and reform in our course towards one victory after the other.

From this historical logic, it can be deduced that only by unswervingly upholding the leadership of the Party and adhering to full and rigorous self-governance of the Party can we ensure that the

① 《十八大以来重要文献选编》(中),第819页。

② 《十八大以来重要文献选编》(下),第510页。

③ 《十九大以来重要文献选编》(上),第16、48页。

④ 习近平:《论坚持全面依法治国》,北京:中央文献出版社,2020年,第169页。

⑤ 习近平:《高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告》,第65、66页。

Party never changes its nature, its conviction or its character. And it a strong leadership core for the great cause of national rejuvenation.

In the past decade of the new era, by making strengthening Party's leadership as the core of exercising full and rigorous self-governance and the distinctive theme of Party's building, the Party has continuously deepened the understanding of the laws of self-revolution and integrated the self-governance into the new layout of the building. Guided by the political party building, forging Party's thought through the ideological construction and Party organization through the proper governance, and taking institutional governance as a guarantee with rectification, discipline and anti-corruption upheld as the aspirations of both the Party and the people, the systems of exercising full and rigorous self-governance is established.

To effectively implement the important task of improving the system of exercising full and rigorous self-governance, the priority is to strengthen the Party building. It is necessary to grasp the meaning of adherence to full coverage of content, objects, responsibilities and systems. Specifically, the self-governance should include all aspects of the Party building and cover the management and governance of the entire Party and organizations at all levels, and it should bear the main responsibility and the disciplinary commissions at all levels the supervisory responsibilities. The institutional construction should be implemented in the whole process of exercising full and rigorous self-governance at all levels. Therefore, the practical paths to the systems can be explored.

**Keywords:** System of exercising full and rigorous self-governance of the Party; Party leadership; Party building; Historical logic; Practical path

[责任编辑:赵玉华]